Miniszterelnökség
Támogatásokat Vizsgáló Iroda

ID_TVI/33/1/2026
TVI-9981/2026/KSZ/1/01
Tám. kategória: 9.6.

Ügyintéző: dr. Kulin-Pintér Veronika
Telefonszám: 896-7202
E-mail: veronika.kulin-pinter@me.gov.hu

ÁLLÁSFOGLALÁS

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése és 11. §-a értelmében

Tárgy: a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata és az UV Újpesti Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság között kötendő keretszerződés tervezetének véleményezése

* * *

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 107. cikkének (1) bekezdése értelmében – a Szerződések más rendelkezése hiányában – a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet) 7. §-ának (1) bekezdése értelmében minden új támogatási tervezetet – a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 18. §-ának hatálya alá nem tartozó, uniós joggal összhangban lévő támogatási programból nyújtott támogatások kivételével – előzetesen be kell jelenteni az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszternek (a továbbiakban: Miniszter). A Miniszter a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendeletben meghatározott feladatait a Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI), mint az állami támogatások versenyszempontú vizsgálatáért felelős szervezet útján látja el.

A 37/2011. (III. 22.) Korm. rendeletben meghatározottak alapján a TVI megvizsgálta a 2026. október 30-án elektronikus úton érkezett tárgybeli tervezetet (a továbbiakban: tervezet) és az alábbiakat állapította meg:

A tervezet alapján nyújtható támogatás *közszolgáltatásért járó ellentételezésnek* minősül, és összeegyeztethető *az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról és a*

***2012/21/EU határozat hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2025/2630 bizottsági határozat*[1] (a továbbiakban: (EU) 2025/2630 bizottsági határozat) rendelkezéseivel.**

INDOKOLÁS

1. Az EUMSZ 107. cikkének hatálya

1.1 Az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdése értelmében – a Szerződések más rendelkezése hiányában – a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által, vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.

1.2 A támogatást nyújtókra és a Miniszter előzetesen bejelentett támogatási tervezettel kapcsolatos eljárására a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.

1.3 A támogatást nyújtók által állami forrásból nyújtott támogatások esetében az uniós acquis állami támogatásokra vonatkozó rendelkezéseit kell figyelembe venni.

1.4 A tervezet alapján az EUMSZ 107. cikk (1) bekezdésének hatálya alá tartozó támogatás az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat szerinti jogcím alkalmazásával, az alábbiaknak megfelelően adható.

2. Az EUMSZ 107. cikkével való összeegyeztethetőség, illetve a mentesülés jogcímei

2.1. A tervezet alapján nyújtott támogatás közszolgáltatásért járó ellentételezésnek minősül, és az összeegyeztethetőség megítélésénél az EUMSZ 106. cikkének (2) bekezdését, valamint az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat és a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell figyelembe venni.

2.2. A közszolgáltatási feladathoz járó ellentételezés (a továbbiakban: támogatás) kizárólag a közszolgáltatás ellátásával megbízott kedvezményezett részére nyújtható, amennyiben a támogatás összege közszolgáltatásonként és tagállamonként nem haladja meg éves szinten a 20 millió eurónak megfelelő forintösszeget.

2.3. Amennyiben a 2.2. pont szerinti támogatás összege a megbízás időszaka alatt változik, az éves összeg a megbízási időtartamra tervezett támogatás éves összegeinek átlagával egyezik meg.

2.4. A 2.2. pont szerinti 20 millió eurónak megfelelő forintösszegű éves támogatási maximum nem vonatkozik *(a)* egészségügyi ellátást, adott esetben sürgősségi betegellátást végző kórházakra, *(b)* szociális szükségleteket kielégítő közszolgáltatásokra az egészségügy és hosszú távú gondozás, gyermekgondozás, munkaerőpiacra való belépés és visszatérés, továbbá a sérülékeny társadalmi csoportok gondozása és társadalmi befogadása területén, valamint *(c)* az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat I. mellékletében meghatározott követelményeknek megfelelő szociális és megfizethető lakhatás biztosítása vonatkozásában.

[1] HL L 2025.12.19.

Postacím: 1358 Budapest, Pf. 18. Telefon: (06 1) 795 1791 Web: www.tvi.kormany.hu

2.5. A kedvezményezett általános gazdasági érdekű szolgáltatással való megbízásának időtartama nem haladhatja meg a tíz évet, kivéve, ha kedvezményezett olyan jelentős beruházásra kényszerül, amely az általánosan elfogadott számviteli elvekkel összhangban nem amortizálható tíz év alatt.

2.6. A támogatás abban az esetben minősül közszolgáltatásért járó ellentételezésnek, ha a kedvezményezettet hivatalos aktussal bízták meg az általános gazdasági érdekű szolgáltatás működtetésével. A hivatalos megbízási aktusnak tartalmaznia kell *a)* a közszolgáltatási kötelezettség tartalmát és időtartamát, *b)* az érintett vállalkozás és földrajzi terület megnevezését, *c)* a vállalkozásnak biztosított kizárólagos vagy különleges jogok jellegét, *d)* az ellentételezés kiszámításának, ellenőrzésének és felülvizsgálatának paramétereit, *e)* a túlkompenzáció elkerülésére és a visszafizetésre vonatkozó intézkedéseket, valamint *f)* hivatkozást (EU) 2025/2630 bizottsági határozatra.

2.7. A közszolgáltatással járó ellentételezést kizárólag az adott általános gazdasági érdekű szolgáltatás működtetéséhez lehet felhasználni, és annak mértéke nem haladhatja meg a közszolgáltatási kötelezettség teljesítéséhez szükséges nettó költségeket, figyelembe véve a kedvezményezett ésszerű nyereségét. A támogatás mértékét az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat 5. és 6. cikkei szerint kell megállapítani.

2.8. Amennyiben *a)* a vállalkozás tevékenysége az általános gazdasági érdekű szolgáltatásra korlátozódik, minden költségét figyelembe lehet venni; *b)* a vállalkozás az általános gazdasági érdekű szolgáltatáson kívül eső tevékenységeket is folytat, csak az általános gazdasági érdekű szolgáltatáshoz kapcsolódó költségeket lehet figyelembe venni (az általános gazdasági érdekű szolgáltatáshoz kapcsolódó költségek fedezhetik az általános gazdasági érdekű szolgáltatás nyújtása során felmerülő közvetlen költségeket, továbbá az általános gazdasági érdekű szolgáltatás és az egyéb tevékenységek közös költségeinek megfelelő részét). Ha az általános gazdasági érdekű szolgáltatás nyújtásához beruházások – különösen infrastruktúra-beruházások – szükségesek, akkor azok költségeit is figyelembe lehet venni.

2.9. A figyelembe veendő bevételeknek mindenképpen magukban kell foglalniuk az általános gazdasági érdekű szolgáltatásból származó bevételeket, függetlenül attól, hogy az EUMSZ 107. cikke szerinti állami támogatásnak minősülnek-e. Ha az adott vállalkozás attól az általános gazdasági érdekű szolgáltatástól eltérő tevékenységekhez kapcsolódó kizárólagos vagy különleges jogokkal rendelkezik, amelyhez a támogatásban részesül, és ez az ésszerű nyereséget meghaladó nyereséget keletkeztet, vagy a vállalkozás más, állam által nyújtott előnyben részesül, ezek – tekintet nélkül az EUMSZ 107. cikke szerinti célnak megfelelő besorolásra – beletartoznak a vállalkozás bevételébe. A tagállam úgy határozhat, hogy az adott általános gazdasági érdekű szolgáltatáson kívüli tevékenységekből származó nyereségeket teljesen vagy részben az általános gazdasági érdekű szolgáltatás finanszírozására kell fordítani.

2.10. Amennyiben a kedvezményezett az általános gazdasági érdekű szolgáltatás mellett más tevékenységet is végez, az általános gazdasági érdekű szolgáltatás költségeit és bevételeit a többi tevékenységétől elkülönítve kell kimutatnia, a költségek és bevételek elkülönítésének módszertanával együtt. Az általános gazdasági érdekű szolgáltatáson kívül eső tevékenységek költségei magukban foglalják az összes közvetlen költséget, a közös költségek arányos részét és a megfelelő tőkemegtérülést. E költségekre nem adható ellentételezés.

Postacím: 1358 Budapest, Pf. 18. Telefon: (06 1) 795 1791 Web: www.tvi.kormany.hu

2.11. Ha a kedvezményezett az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat 5. cikkének megfelelően meghatározott összeget meghaladó támogatásban részesül, köteles a túlkompenzációt visszafizetni. Ha a túlkompenzáció összege nem haladja meg az átlagos éves támogatás összegének 10%-át, a túlkompenzáció átvihető a következő évre azzal, hogy azt le kell vonni az arra az évre fizetendő támogatás összegéből.

2.12. A támogatást nyújtó a megbízás időtartama alatt legalább 5 évente, valamint a megbízás lejártakor ellenőrzi, hogy a kedvezményezett nem részesült túlkompenzációban.

2.13. Ha a közszolgáltatási megbízás időtartama alatt a jelen alcímben foglalt feltételek nem teljesülnek, a támogatás nyújtó a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 7. §-a alapján köteles a támogatást bejelenteni az állami támogatások európai uniós versenyszempontú vizsgálatáért felelős szervezet részére.

2.14. Nem nyújtható támogatás légi, tengeri, közúti, vasúti és belvízi úton történő személy- vagy áruszállítási szolgáltatás nyújtásához, vagy az ahhoz kapcsolódó infrastruktúrához.

A tervezet a közszolgáltatásért járó ellentételezésre vonatkozó szabályozás tekintetében összhangban vannak az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat rendelkezéseivel.

* * *

Tájékoztatom, hogy az (EU) 2025/2630 bizottsági határozat 7. cikke alapján a támogatást nyújtó kötelessége ellenőrizni a túlkompenzáció elkerülését, azaz, hogy a kedvezményezett nem részesül a (EU) 2025/2630 bizottsági határozat 5. és 6. cikkének megfelelően meghatározott összeget meghaladó ellentételezésben.

Tájékoztatom továbbá, hogy a támogatás nyújtójának kötelessége, hogy felhívja a kedvezményezett figyelmét arra, hogy közszolgáltatásért járó ellentételezés jogcímen nyújtott támogatáshoz kapcsolódó minden iratot az odaítélést követő 10 évig meg kell őriznie, és a támogatást nyújtó ilyen irányú felhívása esetén azokat köteles bemutatni.

Felhívom a figyelmét, hogy amennyiben a TVI által jóváhagyott tervezeten a támogatást nyújtó állami támogatási szempontból releváns változtatást hajt végre, arról a TVI-t haladéktalanul értesíteni szükséges a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet alapján.

Tájékoztatom, hogy a TVI a rendelkezésre álló információk alapján adta ki állásfoglalását, amely nem köti az Európai Bizottságot, így a Bizottság esetleges vizsgálata során a TVI véleményétől eltérő megállapítást tehet.

Budapest, „*időbélyegző szerint*”

Üdvözlettel:

Dr. Gyürkés Anita

Digitálisan aláírta: Dr. Gyürkés Anita
Dátum: 2026.11.19 10:38:59 +01'00'

dr. Gyürkés Anita
főosztályvezető

Postacím: 1358 Budapest, Pf. 18. Telefon: (06 1) 795 1791 Web: www.tvi.kormany.hu