



Budapest Főváros IV. kerület
ÚJPEST ÖNKORMÁNYZAT



✉ 1041 Budapest, István út 14.
☎ 231-3131, Fax.: 231-3133
✉ trippon.norbert@ujpest.hu
Hivatali ügyfélszolgálat elérhetősége:
BP04ONKO, KRID: 358468376

POLGÁRMESTERE

ID 92 A101100 0250
Management System
MSZ EN ISO 9001 2015
valid until: 2025.06.25.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Ülés időpontja:	2024. december 12.
Előterjesztés tárgya:	Javaslat Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata és intézményei 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotására
Előterjesztő:	Dr. Trippon Norbert polgármester
Előterjesztést készítette:	Kenyeres Ibolya költségvetési osztályvezető
Pénzügyi szempontból ellenőrizte:	Juhász András gazdasági főosztályvezető Flender Éva könyvvizsgáló
Jogi szempontból ellenőrizte:	Dr. Gácsi Anett Erzsébet aljegyző
Törvényességi szempontból ellenőrizte:	Dr. Moldván Tünde jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az alábbiak szerint terjesztem elő Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelettervezetét.

Az Áht. 25. § (1) és (2) bekezdései szerint a Képviselő-testület – 2025. január 1-jétől a 2025. évi költségvetési rendelet megalkotásáig terjedő időszakra – az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothat, amelyben felhatalmazást ad, hogy helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesíthessék.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése alapján, ha a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

A rendelettervezetet a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet 54. § (2) bekezdés *b*) pontja alapján nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-17/A. §-ok előírásainak megfelelően elvégeztük a rendelettervezet előzetes hatásvizsgálatát, amely a rendelettervezet mellé csatolásra kerül.

A rendelettervezet elfogadásához a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 50. §-a alapján – figyelemmel az Mötv. 42. § 1. pontjában foglaltakra – minősített többség szükséges.

Az előterjesztést a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság a 2024. december 11. napi ülésén tárgyalja.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelete megalkotására.

Rendeleti javaslat

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy elfogadja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelettervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló .../2024. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester**Határidő: azonnal**

Budapest, 2024. december ...



Dr. Trippon Norbert
polgármester

Melléletek:

1. számú melléklet: Rendelettervezet
2. számú melléklet: Általános indokolás
3. számú melléklet: Részletes indokolás
4. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap
5. számú melléklet: Könyvvizsgálói vélemény

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének
...../2024. (.....) önkormányzati rendelete

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2025. évi átmeneti gazdálkodásáról

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés *f*) pontjában, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés *l*) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálya Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), valamint az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervekre, valamint a tulajdonában álló gazdasági társaságok önkormányzati költségvetési kapcsolataira terjed ki.

2. §

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) felhatalmazza a polgármestert és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőit, hogy az Önkormányzat, valamint a költségvetési szervek bevételeit folytatólagosan beszedje.

3. §

- (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőit, hogy a működési kiadásokat a 2024. évi időarányos módosított kiadási előirányzat alapul vételével a 2025. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépéséig folytatólagosan teljesítse a (2)-(5) bekezdésben foglaltak figyelembe vételével.
- (2) A személyi juttatások, valamint a munkáltatót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozásának szabályai a következők:
 - a) a Képviselő-testület felhatalmazza a Jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2024. évre megállapított illetményalap, a 2024. évben elfogadott mértékű illetménykiegészítés, valamint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt teljesítményértékelésen alapuló illetmény-eltérítés figyelembe vételével állapítsa meg;
 - b) a minimálbér és garantált bérminimum összegének 2025. január 1-jétől történő emelése és egyéb jogszabályváltozás miatt elvégzett átsorolások a költségvetési szervvel közszolgálati, közalkalmazotti, köznevelési, egészségügyi szolgálati jogviszonyban álló munkavállalók tekintetében teljesíthetők;
 - c) a 2025. évi átmeneti gazdálkodás idejére a 2024. december havi, a 2025. január havi, továbbá a 2025. év költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépéséig a 3. § (1) bekezdés alapján fizetendő közfoglalkoztatási bérek, valamint megbízási díjak kifizetése kerül teljesítésre, a 2024. évi szerződési feltételeknek megfelelően;
 - d) a közszolgálati jogviszonyban álló munkavállalók előmenetelével kapcsolatos munkajogi intézkedések elvégezhetők;
 - e) a foglalkoztatottak tekintetében a jogszabályok által előírt személyi juttatások az esedékesség napján teljes összegben kifizethetők;

- f) a munkáltatót terhelő járulék- és szociális hozzájárulási adó fizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni;
- g) az üres, és megüresedő álláshelyek betölthetők a 2024. évben tervezett vagy a státuszon korábban betöltött bérrel, figyelembe véve az a) és b) pontban foglaltakat is, ettől eltérő alkalmazás polgármesteri engedéllyel történhet.
- (3) A dologi kiadások esetében az áthúzódó kiadásokon felül a 2024. évi időarányos módosított előirányzat egytizenketted részéig vállalható kötelezettség és teljesíthető kifizetés. Ettől eltérően:
- a) kifizethető a szerződéses kötelezettségből adódó 2025. év elején esedékes negyedéves, féléves vagy éves díj;
- b) kötelezettség vállalható hatályos keretszerződés alapján történő megrendelés keretében, teljesítés alatt lévő szerződés esetében, a 2024. évi szerződési feltételeknek megfelelően;
- c) a közüzemi díj, valamint a vásárolt élelmezés szolgáltatási költsége a tényleges számla szerinti értékben kifizethető;
- d) általános forgalmi adó jogcímen kifizethető mindazon tétel, amely az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvényből adódóan fizetési kötelezettségként jelentkezik;
- e) 2025. évet megelőzően megindított közbeszerzési, beszerzési eljárás alapján szerződés köthető, abban az esetben is, ha az érvényes, nyertes ajánlat értéke magasabb az előzetesen meghatározott becsült értéknél;
- f) az önkormányzat és intézményei kötelező feladatellátáshoz szükséges lejáró szolgáltatási, illetve megbízási szerződések – beleértve a 2024. december 31. napján lejáró szerződéseket is – újra köthetők;
- g) a hatályos szerződések értéke a kötelező feladatellátáshoz szükséges szerződések esetén módosítható.
- (4) Az ellátottak pénzbeli juttatásai esetében a 2024. évi időarányos módosított előirányzat egytizenketted részéig vállalható kötelezettség és teljesíthető kifizetés. Ettől eltérően:
- a) a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelete alapján biztosított szociális pénzbeli és természetbeni támogatások a rendeletben foglaltak betartása mellett kifizethetők;
- b) a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló 37/2008. (XII. 22.) önkormányzati rendelet alapján meghatározott, majd döntés alapján méltányosságból mérsékelt, vagy elengedett térítési díjakhoz kötelezettség vállalható;
- c) a Képviselő-testület által 2024. december 31-ig hozott határozatok alapján történő kifizetések teljesíthetők.
- (5) Egyéb működési célú támogatások esetében
- a) az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságok részére a 2024. évi módosított előirányzat egytizenketted részéig adható támogatás közszolgáltatási szerződés keretében;
- b) A Képviselő-testület az Önkormányzat működési kiadásai terhére a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíj pályázatra a 2025. évi helyi szintű támogatásához hozzájárult. Az ehhez kapcsolódó Egyéb működési célú támogatások jogcímen kötelezettség vállalható és kifizethető az érintettek részére e rendelet hatálya alatt.

4. §

- (1) Az e rendeletben meghatározott átmeneti gazdálkodás időszaka alatt beruházási, felújítási kötelezettségvállalás elsősorban a 2024. évi eredeti – az Újpesti Egészségközpont esetében időarányos módosított – előirányzat egytizenketted részéig vállalható, ettől eltérni a következő esetben lehet:
- a) rendeltetésszerű működést, megfelelő színvonalú feladatellátást akadályozó hiba javítása;
- b) balesetveszély elhárítása;
- c) 2025. évet megelőzően megindított, folyamatban lévő közbeszerzési, beszerzési eljárás alapján szerződés köthető, abban az esetben is, ha az érvényes, nyertes ajánlat értéke magasabb az előzetesen meghatározott becsült értéknél;

- d) hatályos keretszerződés keretében készült megrendelő alapján történő kötelezettségvállalás, illetve teljesítés alatt lévő határozott idejű szerződés esetében, a 2024. évi szerződési feltételeknek megfelelően;
- e) önkormányzati intézmények, létesítmények 2024. évi felújítási és beruházási munkálatai előkészítéséhez szükséges tervezői, kivitelezői költség;
- f) egyéb, részben vagy egészben pályázati forrásból megvalósítandó felújítási, beruházási munkálatok előkészítéséhez szükséges tervezői, kivitelezői költség;
- g) már megnyert pályázati forrásból részben vagy egészben finanszírozott projektek megvalósításához szükséges kötelezettségvállalások;
- h) jogszabály előírása, jogerős hatósági döntés;
- i) a Képviselő-testület döntése esetén vállalható kötelezettség és teljesíthető kifizetés.
- (2) Felhalmozási célú pénzeszközátadás jogcímen az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságok részére a 2024. évi eredeti előirányzat időarányos részéig vállalható közszolgáltatási szerződés szerinti kötelezettség és teljesíthető kifizetés, egyéb jogcímen új kötelezettség nem vállalható.

5. §

- (1) A Képviselő-testület a 2025. évi költségvetés terhére, az általános tartalékon belül, az átmeneti időszak feladattal nem terhelt tartaléka jogcímen 50.000.000 Ft keretösszeget különít el, amelynek felhasználását az egyedi cél meghatározásával 5.000.000 Ft egyedi értékig a Polgármester, 5.000.000 Ft egyedi érték felett a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság engedélyezi.
- (2) A Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatának 2024. évi közbeszerzési tervében szereplő eljárások tárgyában kötelezettség vállalható és teljesíthető kifizetés.

6. §

- (1) A 2025. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletben az e rendeletben meghatározott átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat meg kell jeleníteni.
- (2) 2024. évről áthúzódó kötelezettségvállalásnak minősül
- a 2024. december 31. napján vagy azt megelőző időpontban kelt kinevezési okirat, szerződés, visszaigazolt megrendelés, pályázati úton odaítélt támogatásról szóló okirat;
 - a 2024. december 31. napján vagy azt megelőző időpontban megindított közbeszerzési eljárás;
 - valamint a 2024. december 31. napján vagy azt megelőzően benyújtott, de 2024. december 31. napjáig ki nem fizetett számla.

7. §

- (1) Ez a rendelet 2025. január 1. napján lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet az Önkormányzat 2025. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

Dr. Trippon Norbert
polgármester

Záradék

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2024. napján.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata a 2025. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendeletet megalkotja.

A rendelet a 2025. év átmeneti – a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata költségvetésére vonatkozó rendelet megalkotásáig tartó – időszak finanszírozására, és a költségvetési gazdálkodásra tartalmaz szabályozást, figyelemmel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ában a helyi önkormányzat átmeneti gazdálkodására előírtakban foglaltakra. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszedésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

RÉSZLETES INDOKLÁS

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályának megállapítása.

A 2. §-hoz

Felhatalmazás az átmeneti időszakban történő bevételek beszedésére.

A 3. §-hoz

Felhatalmazás az átmeneti időszakra vonatkozó működési kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra meghatározott szabályok mellett.

A 4. §-hoz

Felhatalmazás az átmeneti időszakra vonatkozó felhalmozási kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra meghatározott szabályok mellett.

Az 5. §-hoz

Az átmeneti időszak alatt felhasználható feladattal nem terhelt általános tartalékkerettel, valamint a feladattal terhelt céltartalékkal kapcsolatos felhatalmazást, felhasználási szabályokat, keretösszegeket tartalmazza.

A 6. §-hoz

Vegyes rendelkezéseket tartalmaz.

A 7. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket, valamint a felhatalmazás időtartamát tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:

Társadalmi és gazdasági hatásai: A rendelettervezet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2025. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

Költségvetési hatásai: Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2025. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és kiadások teljesítését.

Környezeti következmények: A rendelettervezet elfogadásának közvetlen környezeti következménye nincs.

Egészségügyi következmények: A rendelettervezet elfogadásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A rendelettervezet elfogadásának az adminisztratív terheket tekintve számottevő hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2025. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt.

Amennyiben a Képviselő-testület nem él rendeletalkotási jogával, úgy az átmeneti gazdálkodás 2025. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései nem teszik lehetővé a hivatkozott működési kiadások, valamint az új beruházások, felújítások vonatkozásában a kötelezettségvállalást vagy a pénzügyi teljesítést, ezért azok folytatása, illetve megkezdése érdekében felhatalmazást kell biztosítani az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére. A jogalkotás elmaradásával azonban ezen felüli kötelezettségvállalásra nem lenne lehetőség.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.



KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY

*Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat
Képviselő-testülete részére a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2025. évi
átmeneti gazdálkodásról szóló rendelettervezethez*

Budapest Főváros IV. kerület Önkormányzata a hatályos könyvvizsgálói szerződése alapján megküldte a fenti tárgyú anyagot véleményezés céljából.

A könyvvizsgáló a megküldött anyagok átvizsgálását követően az alábbi véleményt képviseli és hozza az érdekeltek tudomására:

Az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ának (1)-(4) bekezdései határozzák meg az átmeneti gazdálkodásra vonatkozó szabályokat, melyek a következők:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

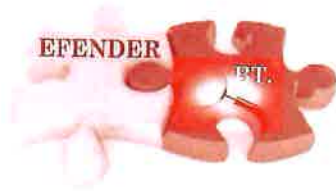
(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelettervezet és a kapcsolódó előterjesztés megfelel a fentiekben idézett jogszabályi előírásoknak, tartalmazza az átmeneti időszak gazdálkodására vonatkozó legfontosabb szabályozásokat.

A rendelet megalkotásának célja, hogy az önkormányzati és intézményi gazdálkodás folyamatossága biztosított legyen.

A rendeletben szabályozásra kerülnek az időarányosan teljesíthető kiadások, mely mellett meghatározásra kerülnek azon címek is, melyek az időarányostól eltérő teljesítésekre adnak felhatalmazást.



EFENDER Számviteli, Tanácsadó és Könyvvizsgáló Bt.
Cégjegyzékszám: 01 06 751999
1146 Budapest, Thököly út 170. 1. em. 6.

Jelen rendeletervezet elfogadásával az Önkormányzat gazdálkodásának működőképessége, a kötelezettségvállalások időarányos teljesítése 2025. január 1. és a 2025. évi költségvetési rendelet hatálybalépése között biztosított.

A könyvvizsgáló a rendeletervezetet, valamint a kapcsolódó előterjesztést jogszabályszerűnek és rendeletalkotásra alkalmasnak ítéli.

Budapest, 2024. 12. 06.

Tisztelettel:





Flender Éva

Kamarai tag könyvvizsgáló
Kamarai tagsági száma: 006535
Költségvetési minősítés száma: 001725