



ELŐTERJESZTÉS
a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság részére

Ülés időpontja:	2024. november 27.
Előterjesztés tárgya:	Döntés a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet módosításának elfogadására vonatkozó javaslatról
Előterjesztő:	Czigler László alpolgármester
Előterjesztést készítette:	dr. Piros Judit vagyongazdálkodási osztályvezető
Előterjesztés egyeztetve:	Juhász András gazdasági főosztályvezető Hock Zoltán vezérigazgató, UV Zrt.
Pénzügyi szempontból ellenőrizte:	Juhász András gazdasági főosztályvezető
Jogi szempontból ellenőrizte:	dr. Szentés Kinga aljegyző
Törvényességi szempontból ellenőrizte:	dr. Moldván Tünde jegyző

Tisztelt Pénzügyi és Költségvetési Bizottság!

A jogszabályok - köztük az önkormányzati rendeletek - tartalmi és technikai deregulációja kiemelt jogpolitikai célkitűzés. Időről-időre szükségessé válik a hatályos önkormányzati rendeletek felülvizsgálata és annak megállapítása, hogy adott rendelet hatályának fenntartása továbbra is indokolt-e a társadalmi, a szociális, valamint a gazdasági érdekek figyelembevételével. A felülvizsgálat további indokként jelölhető meg a magasabb szintű jogszabályi környezet változása és a jogbiztonság követelményének való megfelelés biztosítása.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatával kapcsolatban úgy rendelkezik, hogy a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve gondoskodni kell arról, hogy az elavult jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére sor kerüljön.

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) módosítása vált szükségessé tekintettel arra, hogy a Rendelet megalkotása óta eltelt időben az engedélyezési eljárás során tapasztaltakat figyelembe véve szükséges a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítása a normavilágosság és alkalmazhatóság garanciájához.

Budapest Főváros Kormányhivatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) szerinti szakmai segítségnyújtás keretében tájékoztatta Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatának Jegyzőjét a közterületi ingatlan feletti légi tér szabályozásával kapcsolatban. A szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló 2013. évi CLXXIV. törvény (a továbbiakban: törvény) 2024. május 12-től hatályos 5/A. § (2) bekezdése értelmében

- „5/A. § (2) [..] térítésmentesen vehető igénybe a közterületi ingatlan feletti légi tér, ha
- a közterület feletti igénybevétel a közterületi telekhatártól számított, arra merőleges hossza az egy métert – a reklámhordozónak a reklám megvilágítását szolgáló berendezése esetében a két métert nem haladja meg, és
 - az igénybevétel legalacsonyabb pontja a közterület terepszintjétől számítva legalább négy méter magasságban van.”

Nagyobb mértékű igénybevételre a közterület-használatra vonatkozó helyi önkormányzati rendelet előírásai az irányadók, a helyi önkormányzat rendelete ugyanis az előzőekben hivatkozottaktól nagyobb

mértékű térítésmentes igénybevételt is biztosíthat a törvény 5/A. § (3) bekezdése alapján. Figyelemmel erre a törvény Rendelettel való jogharmonizációjára van szükség.

A **közterület-használati díjak korrekciójára** utoljára 2022. júliusában került sor, amelynek felülvizsgálata szintén szükségessé vált az elmúlt időszakban végbement áremelkedésekre és az inflációra tekintettel. A korrigált díjtételeket a rendelettervezet melléklete tartalmazza.

Szükség van továbbá azon **eljárési rendelkezések módosítására**, amelyeket a gyakorlati tapasztalatok indokolnak.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Pénzügyi és Költségvetési Bizottság, hogy a jelen előterjesztés 1-3. mellékletét képező rendelettervezetet tárgyalja meg, és figyelemmel annak indokolásában foglaltakra, szíveskedjen a Képviselő-testület számára elfogadásra javasolni.

A Jat. 17-17/A. § előírásainak megfelelően elvégeztük a rendelettervezet előzetes hatásvizsgálatát, amelyet a jelen előterjesztés 4. melléklete tartalmazza.

A Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a *Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról* szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet 54. § (2) bekezdés c) és e) pontja alapján a közterületek használatáról és rendjéről szóló módosító rendelettervezetet nem kell előzetes társadalmi egyeztetésre bocsátani.

Tájékoztatom a Tisztelt Pénzügyi és Költségvetési Bizottság, hogy Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a *Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról* szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete 1. melléklet 8. pont 8.6. alpontja szerint a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság– a Képviselő-testület rendeleteiben és határozataiban meghatározott körben – véleményezi a feladatkörébe tartozó, a Képviselő-testület elé kerülő előterjesztéseket.

A határozati javaslat elfogadásához **egyszerű többség** szükséges.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Pénzügyi és Költségvetési Bizottságának .../2024. (...) határozata a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet módosításának elfogadására vonatkozó javaslatról

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága támogatja a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelettervezet elfogadását, és ezzel javasolja a Képviselő-testület számára, hogy alkossa meg Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2024. (...) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester a feladatkörrel rendelkező alpolgármester útján

Határidő: azonnal

Budapest, 2024. november 22.

Czigler László
alpolgármester



Mellékletek:

1. melléklet: Rendelettervezet
2. melléklet: Általános indokolás
3. melléklet: Részletes indokolás
4. melléklet: Előzetes hatásvizsgálat

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2024. (...) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdés szerinti eredeti jogalkotói hatáskörében, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (3) és (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 1. § (4) bekezdése a következő *d*)-*e*) ponttal egészül ki:

[E rendelet hatálya nem terjed ki]

„*d*) a mozgófilmről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Filmtv.) hatálya alá tartozó filmalkotás forgatása céljából történő igénybevételére;

e) a szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló 2013. évi CLXXIV. törvény 5/A. §-a szerinti közterületi ingatlan feletti légi tér igénybevételére.”

(2) Az R. 6. § (1) bekezdés *f*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Külön közterület-használati engedély nélkül, bejelentés alapján használható a közterület:]

„*f*) az élet- és balesetveszély elhárításához szükséges munkálatok elvégzése esetén legfeljebb tizenöt nap időtartamig, amely indokolt esetben egy alkalommal tizenöt nappal meghosszabbítható;”

(3) Az R. 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés *a*)-*c*), *e*) és *h*) pontok szerinti közterület-használatot legkésőbb a tevékenység megkezdését megelőző hetvenkét órával korábban, az (1) bekezdés *f*) és *j*) pontok esetében legkésőbb a tevékenység megkezdésekor kell elektronikus úton bejelenteni.”

(4) Az R. 7. § 12. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Közterület-használati engedélyt kell beszerezni:]

„12. fénykép és reklámfotó készítéséhez, valamint a Filmtv. hatálya alá nem tartozó filmalkotás forgatása céljából történő igénybevételére, amennyiben ezen tevékenységek eredményeként keletkező termék kereskedelmi forgalomba kerül; oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú; vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő filmalkotás, kivéve a híradást, hírszolgáltatást;”

(5) Az R. 8. § *j*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[Nem adható közterület-használati engedély (tiltott területek és tevékenységek):]

„*j*) annak a személynek,

ja) akinek az Önkormányzattal szemben tartozása áll fenn, így különösen közterület-használati díjjal, a közterület-használatból eredő kötelezettségekkel összefüggő költséggel, közigazgatási bírsággal, bérleti díjjal, egyéb szerződésből eredő fizetési kötelezettség elmaradásával kapcsolatban,

jb) aki az előző naptári évben fizetési kötelezettségét késedelmesen teljesítette;

jc) akinek köztartozása van;

jd) akivel szemben adók módjára behajtandó tartozás miatt végrehajtási eljárás van folyamatban;”

(6) Az R. 11. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A 7. § 10. pontja szerinti közterület-használati kérelmet – az (1) bekezdésben foglalt határidőtől eltérően – legkésőbb a közterület-használat tervezett megkezdése előtti munkanapon 12.00 óráig kell benyújtani.”

(7) Az R. 11. §-a a következő (3)-(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Amennyiben a kérelmező a közterület-használati engedélyt a kérelem benyújtását követő tizenöt napon belüli kezdő időponttal kéri, a kérelmet ebben az esetben az engedélyezni kért időtartam kezdő időpontját megelőző legalább két munkanappal korábban hiánytalan tartalommal és mellékletekkel kell benyújtania.

(4) A (3) bekezdés szerint benyújtott kérelem esetében hiánypótlásra nincs lehetőség.

(5) A (3) bekezdés szerint benyújtott kérelem esetén az emelt díjat a 27. § (4) bekezdése szerint kell megállapítani.”

(8) Az R. 13. § (1) bekezdése a következő *i)* ponttal egészül ki:

[A közterület-használati engedély iránti kérelemnek tartalmaznia kell különösen:]

„*i)* a kérelmezett helyszínen gyakorolni kívánt tevékenység szerinti hulladék elszállítására vonatkozó szolgáltatói igazolást.”

(9) Az R. 27. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A 11. § (3) bekezdése szerinti közterület-használat kérelmezése esetén az 1. mellékletben meghatározott díj 150 %-a fizetendő.”

(10) Az R. 54. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E rendeletnek a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2024. (...) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: Módr.) megállapított rendelkezéseit a Módr. hatálybalépésekor folyamatban lévő közterület-használati eljárásokban is alkalmazni kell.”

2. §

Az R. 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a kihirdetést követő napon lép hatálya.

(2) A 2. § és az 1. melléklet 2025. január 1-jén lép hatályba.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

Dr. Trippon Norbert
polgármester

Záradék:

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2024. napján.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

1. melléklet a .../2024. (...) önkormányzati rendelethez

1. Az R. 1. melléklet 1. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„1. Általános közterület-használati díjtételek

DÍJ-TÉTEL	KÖZTERÜLET-HASZNÁLAT CÉLJA	DÍJÖSSZEG	DÍJÖSSZEG KIEMELT TERÜLET ESETÉN	
1.	a közterületre 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat (portál), üzleti védőtető (előtető), összecsukható ernyőszerkezet, elhelyezése	1 875	2 250	Ft/m2/hó
2.	árusítópavilon, paviloncsoport	2 000	2 400	Ft/m2/hó
3.	közterületi árusítás, árubemutató	3 125	3 750	Ft/m2/hó
4.	mozgóbolt	2 500	3 000	Ft/m2/hó
5.	üzemanyagtöltő állomás, kútkezelő fülke, védőtető, raktár, szerelőcsarnok, műhely, kút, tartályok, világítási berendezések telepítése	2 250	2 700	Ft/m2/hó
6.	közúti közlekedési szolgáltatáshoz használt teher- és különleges gépjárművek, valamint ezek vontatványainak elhelyezése 3,5 tonna össztömegig	4 375	5 250	Ft/nap/jármű
7.	jelen melléklet 6. pont szerinti járművek 3,5 tonna össztömeg felett	12 813	15 375	Ft/m2/jármű
8.	üzemképtelen járművek tárolása mellékútvonalon	100	120	Ft/m2/nap
9.	szórólapterjesztés	588	706	Ft/m2/nap
10.	építkezéssel kapcsolatos közterület-használat 2 m2-t meg nem haladó területre 2 m2-t meghaladó területre a nem lakás céljára szolgáló helyiségek irányadó bérleti díjának megállapítása szempontjából különösen kiemelt, kiemelt és jelentős területnek minősülő közterületek esetében	88 469 563	106 563 675	Ft/m2/nap
11.	idény jellegű árusítás (pl. dinnye) a fenyőfa kivételével	200	240	Ft/m2/nap
12.	alkalmi és mozgó árusítás (Nőnap, Anyák napja, Ballagás, Mindenszentek, Halottak napja, Mikulás, Karácsony, Szilveszter)	2 625	3 150	Ft/m2/nap
13.	javító és szolgáltató tevékenység	270	325	Ft/m2/nap
14.	idény jellegű fenyőfa-árusítás	572	686	Ft/m2/nap
15.	kép-, film-, videó- és hangfelvétel, ide nem értve a 3. pont szerinti eseteket	1 411	1 693	Ft/m2/nap
16.	vendéglátói előkert létesítése (terasz, kerthelyiség)	4 875	5 850	Ft/m2/hó
17.	szórakoztató, mutatványos cirkuszi tevékenység	1 400	1 680	Ft/m2/nap
18.	használatra még át nem adott közterület ideiglenes hasznosítása mezőgazdasági célra (kerthasználat)	300	360	Ft/m2/év
19.	vállalkozások területei, raktárak, forgalomnak átadott utcák ideiglenes elzárása, üzembővítés, anyagárolás	2 250	2 700	Ft/m2/hó
20.	garázsok elhelyezése	4 939	5 927	Ft/m2/év
21.	örzött parkolók létesítése	1 411	1 693	Ft/m2/hó
22.	rakparthasználati díjak a Dunapart újpesti szakaszán	600	720	Ft/fm/hó
23.	szemét- és hulladék-elhelyezés	69 000	83 000	Ft/m3/nap
24.	jelen mellékletben felsorolt használati célok egyikébe sem sorolható igény	egyedi elbírálás szerint"		

2. Az R. 1. melléklet 2. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„2. Kiemelt közterület-használati díjtételek

Az alábbi közutak területét érintő, illetve az azok mentén lévő közterületeket vonatkozásában a jelen melléklet 1. pont C oszlopa szerinti díjtétel alkalmazandó:

1. Aradi utca
2. Baross utca
3. Berda József utca
4. Berliini utca
5. Csányi László utca
6. Deák Ferenc utca (Nádor utca – István út között)
7. Elem utca
8. Erdősor utca (Baross utca – Sporttelep utca között)
9. Farkaserdő utca
10. Fiumei út (Fóti út – Julianus barát utca között)
11. Görgey Artúr utca
12. Homoktövis utca
13. Iglói utca
14. Irányi Dániel utca
15. István út
16. Istvántelki út
17. Íves út
18. Julianus barát utca
19. Károlyi István utca
20. Kiss Ernő utca
21. Kiss János utca
22. Külső Szilágyi út
23. Leiningen Károly utca
24. Megyeri út
25. Mildemberger utca
26. Munkásotthon utca (Aradi utca Rózsa utca között)
27. Nádor utca
28. Óceánárok utca
29. Petőfi utca
30. Rózsa utca
31. Sporttelep utca
32. Szent Imre utca
33. Szent István tér
34. Szilágyi utca
35. Tél utca
36. Temesvári utca
37. Templom utca
38. Türr István utca”

3. Az R. 1. melléklet 3. pontjában foglalt táblázat 17. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

	<i>[A</i>	<i>B</i>	<i>C</i>
	<i>hirdető-berendezés típusa</i>	<i>általános díjtételek minden más útvonal és terület esetében</i>	<i>kiemelt díjtételek kiemelt útvonalak és területek esetében]</i>
„17.	reklámszázló, strandszázló, szélbábú	1.000 Ft/m ² /hó	1.250 Ft/m ² /hó”

Általános indoklás

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 25/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára került sor a közterületi ingatlan feletti légi tér szabályozása, a közterület-használati díjak korrekciója, valamint eljárási rendelkezések pontosítása okán a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatainak figyelembe vétele mellett.

Részletes indoklás

1. §-hoz

Ezen szakasz (1)-(8) bekezdéseiben azok a rendelkezések kerülnek kiegészítésre, pontosításra, amelyek a rendelet megalkotása óta eltelt időben a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatai alapján felmerültek. Továbbá szabályozásra kerül a kérelem sürgősséggel történő benyújtásának lehetősége is, amely segítséget nyújt azon kérelmezők számára, akik közterületet a rendeletben rögzített határidőnél előbbi időpontban szeretnék használni.

2. §-hoz

A közterület-használati díjak módosítását és korrekcióját tartalmazza ez a szakasz a jelenlegi gazdasági helyzethez való igazítással a rendelet mellékleteinek módosításával. A KSH adatok alapján az elmúlt két év kumulált inflációjának mértéke meghaladta a 34,6%-ot. Az átlagos emelés mértéke nem haladja meg 17,5%-ot. Ezen kívül a kiemelt közterület-használati díjtételek tekintetében egészül ki a rendelet melléklete további két utcával, illetve egy hirdető-berendezés típus is módosításra kerül. Az átmeneti rendelkezés szerint a rendelet módosítás hatálybalépésekor folyamatban lévő közterület-használati eljárásokban is alkalmazni kell a módosító rendelet rendelkezéseit.

3. §-hoz

Lépcsőzetes hatályba léptető rendelkezést tartalmaz ez a szakasz.

A jogszabály előzetes hatásvizsgálata

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény 17. § alapján a jogszabály rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatásait, valamint várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

a) a szabályozás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A szabályozásnak nincs társadalmi hatása. Gazdasági és költségvetési hatása, hogy a közterület-használati díjak emelkedése okán a kérelmezők tekintetében kisebb mértékű díjfizetési kötelezettséggel kell számolni, az Önkormányzat bevétele pedig szintén kisebb mértékben növekszik.

b) a szabályozás várható környezeti és egészségi következményei:

A szabályozásnak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) a szabályozás várható adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezet elfogadásával az adminisztratív terhek nem változnak.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet elfogadásának elmaradásával a rendelet hatályba lépése óta tapasztalt gyakorlati rendelkezések a rendeletben nem kerülnek átvezetésre.

e) a jogszabály egyéb jelentősnek ítélt hatásai:

A rendelet-tervezetnek egyéb hatása nincsen.