



Budapest Főváros IV. kerület
ÚJPEST ÖNKORMÁNYZAT



✉ 1041 Budapest, István út 14.
☎ 231-3131, Fax.: 231-3133
deri.tibor@ujpest.hu
Hivatali ügyfélkapu elérhetőség:
BP04ONKO, KRID: 358468376

POLGÁRMESTERE

ID 92 A101100 0250
Management System
MSZ EN ISO 9001:2015
valid until: 2025.06.25.

ELŐTERJESZTÉS a Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottság részére

Tárgy: Javaslat a településképi védelméről szóló 22/2021. (VI.24.) önkormányzati rendelet módosítására

Bizottsági ülés időpontja:	2024. április 24.
Előterjesztő:	Déri Tibor polgármester
Előterjesztést készítette:	Mártonffy István főépítész
Előterjesztés egyeztetve:	Dr. Pécsi Szilvia várostervezésért, rendészetért és közbiztonságért felelős alpolgármesteri kabinetvezető Turóczi András városüzemeltetési főosztályvezető T. Kovács Beáta, adóigazgatási osztályvezető
Jogi szempontból ellenőrizte:	dr. Váczi Katinka jogi referens
Törvényességi szempontból ellenőrizte:	dr. Moldván Tünde jegyző

Tisztelt Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottság!

2024. január 1. napján hatályba lépett a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) 16/E. §-a, amelynek értelmében a településképi rendelet nem tartalmazhat a Tvtv. és a településképi védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV.28.) kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.r.1.) utcabútorok létesítésére vagy telepítésére, valamint reklámelhelyezésre irányuló szabályozásánál szigorúbb rendelkezéseket, ezért a T. Képviselő-testület a 26/2024.(II.15.) számú határozatával döntött a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének, a településképi védelméről szóló 22/2021. (VI. 24.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) módosítására irányuló egyeztetési eljárás megindításáról.

Településképi rendelet módosítására a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021.(VII.15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.r.2.) 62. § (1) bekezdése előírja, hogy mielőtt azt a Képviselő-testület elfogadja, a polgármester az E-TÉR felületen egyeztetési eljárásban véleményeztesse.

Az egyeztetési eljárás az általános szabályok alapján egy véleményezési szakaszból és egy záró szakaszból áll, de a Korm.r.1 70. §-a és 70/A. §-a szerint a településképi rendelet készítése és módosítása esetén az egyeztetési eljárás csak véleményezési szakaszból áll (záró szakasz nem kerül lefolytatásra), illetve ha a településképi rendelet módosítása – magasabb szintű jogszabályi változás átvezetésére való tekintettel – rendelkezés hatályon kívül helyezése érdekében történik, a véleményezési szakaszban csak az állami főépítész ad véleményt 10 napos határidővel. Ennek megfelelően az eljárás a következő:

1. A polgármester az Ör. módosítására irányuló rendelet-tervezetet az E-TÉR felületen egyeztetési eljárásban véleményezteteti az állami főépítésszel, aki egyetértés esetén megadja a záró szakmai véleményét. (Véleményeltérés esetén a polgármester egyeztetést kezdeményez.)

2. Az állami főépítész záró szakmai véleménye birtokában a Képviselő-testület módosítja az Ör.-t.

Fentieknek megfelelően, a Főépítési Iroda a T. Képviselő-testület 26/2024.(II.15.) számú határozata alapján 2024. február 27-én megindította az egyeztetési eljárást és megkérte az Állami Főépítész véleményét, aki BP/1701/00230-2/2024. számú véleményét (a továbbiakban: Vélemény) 2024. március 07-én megadta (a Vélemény az előterjesztés melléklete.)

A Vélemény 1. és 2. pontjában megfogalmazott elvárásoknak az Ör. módosítására irányuló eljárás és a módosító rendelet-tervezet megfelel. A Vélemény 3. pontja szerint:

„Tvtv. 2024. január 1-jén hatályba lépett 11/B. § (1a) bekezdésének indokolása szerint „A módosítás ésszerű korlátokat kíván felállítani az olyan irányú helyi önkormányzati jogalkotással szemben, amely az utcabútorok létesítését, vagy azok reklámeszközként történő használatát generális jelleggel tiltja, vagy az indokoltnál nagyobb mértékben korlátozza. A javaslat a helyi rendeletalkotást afelé orientálja, hogy a tiltás helyett esztétikai vagy minőségi követelményeket támasszon az utcabútorokkal szemben.

Ennek értelmében a TKR-ből nem szükséges törölni azon előírásokat, amelyek az utcabútorok, illetve a reklámhordozók tekintetében formai és műszaki követelményeket állapítanak meg a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet keretei között (méret, anyaghasználat, technológia).

A fentiekből következően a 36. § e) és f) pontja, valamint a 76. § törlése nem feltétlenül szükséges.”

Az Ör. 36. §-a:

„36. § Közterületen vagy közhasználatra átadott magánterületen utcabútor elhelyezése és kialakítása az alábbi előírások szerint lehetséges:

e) az utcabútor méretének, megjelenésének és építészeti színvonalának igazodnia kell a környezetéhez és telepítési helyéhez,

f) az utcabútor nem károsíthatja, csökkentheti a zöldfelületet, és a fasorok egyedeit, nem korlátozhatja annak életterét, fenntartását, nem foglalhatja el a faverem területét, továbbá közmű- és hírközlési alépítmény szerelőaknája fölé nem helyezhető.

Az Ör. 76. §-a:

„76. § Funkcionális célokat szolgáló utcabútor legfeljebb 40 %-án tehető közzé reklám.”

A Főépítési Iroda álláspontja szerint az Ör. 36. § e) és f) pontjának, valamint a 76.§-nak a törlése szükséges ahhoz, hogy az Ör. reklámhordozókra vonatkozó rendelkezései megfeleljenek a Tvtv.11/B (1a) és a Korm.r.1. 2. és 3.§-ai előírásainak. Az érintett bekezdések és szakasz törlése, hatályon kívül helyezése várhatóan a további Településképi bejelentési eljárások során történő alkalmazásban sem okoz majd fennakadást.

Kérem a Tisztelt Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottságot, hogy a határozati javaslat elfogadásával javasolja a Képviselő-testületnek a jelen előterjesztés mellékletét képező a településkép védelméről szóló 22/2021. (VI.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet megalkotását.

Tekintettel arra, hogy az önkormányzati rendeletet módosító rendelet-tervezete csak magasabb szintű jogszabály módosítása miatt szükséges rendelkezéseket tartalmaz, továbbá az adott módosító rendelet-tervezet véleményezésére jogszabály külön eljárást ír elő, a rendelet-tervezetet a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete 54. § (2) bekezdés f) és i) pontja alapján nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani. A rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálatának eredményét a mellékletként csatolt hatásvizsgálati lap tartalmazza. A döntéshez egyszerű többség szükséges.

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének, a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete 1. melléklet 4.14. pontja szerint a Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottság – a Képviselő-testület rendeleteiben és határozataiban meghatározott körben – véleményezi a feladatkörébe tartozó, a Képviselő-testület elé kerülő előterjesztéseket.

A polgármester, az alpolgármester és a jegyző más előterjesztések véleményezését is kérheti a Bizottságtól.

Határozati javaslat**Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottság részére:**

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottsága/2024. (.....) határozata a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének, a településkép védelméről szóló 22/2021. (VI.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2024.(.....) önkormányzati rendelet megalkotásáról

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottsága javasolja a Képviselő-testület számára, hogy alkossa meg a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének, a településkép védelméről szóló 22/2021. (VI.24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2024. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester

Határidő: 2024. április 25.

Keltezés: *digitális aláírás szerint*

Déri Tibor
polgármester

Melléletek:

1. Rendelet-tervezet
2. Általános indokolás
3. Részletes indokolás
4. Előzetes hatásvizsgálat
5. Állami Főépítész szakmai véleménye

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2024. (.....) önkormányzati rendelete**

a településkép védelméről szóló 22/2021. (VI.24.) önkormányzati rendelet módosításáról

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete **a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (2) bekezdésében** kapott felhatalmazás alapján, **az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában**, valamint a Magyarország **helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában** meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a településkép védelméről szóló 22/2021. (VI.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 74. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Reklámozás céljából közterületen kizárólag utcabútor alkalmazható.”

2. §

Hatályát veszti az Ör. 36. §-a, 37. §-a, 74. § (2), (4), (10) és (12) bekezdése és 76. §-a.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék:

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2024. napján.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

2024. január 1. napján hatályba lépett a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) 16/E. §-a, amelynek értelmében, a településképi rendelet nem tartalmazhat a Tvtv. és a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV.28.) kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.r.) utcabútorok létesítésére vagy telepítésére, valamint reklámelhelyezésre irányuló szabályozásánál szigorúbb rendelkezéseket.

Az Alaptörvény 32. Cikk (3) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes, ezért szükséges az Ör. a fenti jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelése érdekében történő módosítása.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

Az Ör. 74. § (1) bekezdése nagyobb mértékben korlátozza a reklámhordozót tartó berendezés elhelyezését közterületen, mint a Korm.r. 3. §-ában foglalt előírások, ezért szükségessé vált annak módosítása.

2. §-hoz

Az Ör. 36. §-a és 37. §-a nagyobb mértékben korlátozza az utcabútorok telepítését, mint a Tvtv.11/B (1a) és a Korm.r. 3. §-a, illetve 1. melléklete II. 1.1 és 1.2 pontjaiban foglalt előírások. Az Ör. 74. § (2) bekezdése nagyobb mértékben korlátozza a közművelődési célú hirdetőoszlopok kihelyezését közterületen, mint a Korm.r. 3. §-ában foglalt előírások. Az Ör. 74. § (4) bekezdése vonatkozásában tekintettel arra, hogy a reklámeszköz adataira vonatkozóan a Tvtv. 11/A. § (5)-(6) bekezdései alapján a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság külön nyilvántartást állít fel és vezet, a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvényben meghatározott, a reklám közzétevőjére vonatkozó adatok a reklámeszközön történő feltüntetése kötelezettségének előírása nincs összhangban a Tvtv.11/A (6) bekezdésében foglalt előírásokkal. Az Ör. 74. § (10) bekezdése nagyobb mértékben korlátozza a reklám közzétételét, mint a Korm.r. 2. alcímében foglalt előírások. Az Ör. 74. § (12) bekezdése nagyobb mértékben korlátozza a reklám és reklámhordozó kihelyezését, mint a Tvtv. 11/B.§ (1) bekezdésében foglalt előírások. Az Ör. 76. §-a nagyobb mértékben korlátozza az utasváró, mint funkcionális célokat szolgáló utcabútor felületén a reklám közzétételét, mint a Korm.r. 3. § (1) bekezdésében foglalt előírások.

Tekintettel arra, hogy az Ör. fenti előírásai ellentétesek a településkép védelmet szabályozó magasabb szintű jogszabályok előírásaival, az érintett szakaszok, illetve bekezdések hatályon kívül helyezése szükséges.

3. §-hoz

Az Ör. hatályba léptető rendelkezése az Ör. kihirdetését követő napját jelöli meg, annak érdekében, hogy a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés a lehető leghamarabb biztosított legyen.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP**Előzetes Hatásvizsgálat**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak megfelelően a rendelet módosítás-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet.

- a) **A rendelet-tervezet elfogadásának várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**
A rendelet-tervezetnek társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai nincsenek.
- b) **A rendelet-tervezet elfogadásának várható környezeti és egészségi következményei:**
A rendelet-tervezet elfogadásának várható környezeti és közvetlen egészségi következményei nincsenek.
- c) **A rendelet-tervezet elfogadásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**
A rendelet-tervezet elfogadása esetén az adminisztratív terhek jelentős mértékben nem változnak.
- d) **A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**
A jogalkotás elmaradásának várható következménye a magasabb szintű jogszabályoknak való nem megfelelés, illetve jogszabályellenes önkormányzati hatósági döntések meghozatala.
- e) **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az alkalmazás jelentősebb többletköltséggel nem jár.
- f) **A tervezett jogszabály-módosítás egyéb jelentősnek ítélt hatásai:**
A rendelet-tervezet elfogadásának egyéb jelentősnek ítélt hatásai nincsenek.
- g) **A tervezett jogszabály-módosítás adatvédelmi hatásai:**
A rendelet-tervezetnek adatvédelmi hatásai nincsenek.