



ELŐTERJESZTÉS Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotására

Előterjesztő: dr. Trippon Norbert alpolgármester
Előterjesztést készítette: Kenyeres Ibolya Költségvetési Osztály osztályvezető
Juhász András Gazdasági Főosztály főosztályvezető
Előterjesztés egyeztetve: Flender Éva könyvvizsgáló
Jogi szempontból ellenőrizte: dr. Gácsi Anett Erzsébet aljegyző
Törvényességi szempontból ellenőrizte: dr. Moldván Tünde jegyző
Képviselő-testületi ülés időpontja: 2023. december 18.
Véleményező Pénzügyi és Költségvetési Bizottsági ülés időpontja: 2023. december 18.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az alábbiak szerint terjesztem elő Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletervezetét.

Az Áht. 25. § (1) és (2) bekezdése szerint a Képviselő-testület – 2024. január 1-től a 2024. évi költségvetési rendelet megalkotásáig terjedő időszakra – az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothat, amelyben felhatalmazást ad, hogy helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásaitak teljesíthessék.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése alapján, ha a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

A rendeletervezetet a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet 54. § (2) bekezdés b) pontja alapján nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-17/A. §-ok előírásainak megfelelően elvégeztük a rendeletervezet előzetes hatásvizsgálatát, amely a rendeletervezet mellé csatolásra kerül.

A rendeletervezet elfogadásához a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többség szükséges.

Az előterjesztést a Képviselő-testület Pénzügyi és Költségvetési Bizottsága a 2023. december 18. napi ülésén tárgyalja.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletének megalkotására.

Rendeleti javaslat

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy elfogadja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelettervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2024. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló .../2023. (....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester

Határidő: azonnal

Budapest, 2023. december 14.



dr. Trippon Norbert



Mellékletek:

1. számú melléklet: Rendelettervezet
2. számú melléklet: Általános indokolás
3. számú melléklet: Részletes indokolás
4. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének
...../2023. (.....) önkormányzati rendelete

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
2024. évi átmeneti gazdálkodásáról

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés *f*) pontjában, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköeiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés *l*) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálya Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), valamint Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatának irányítása alá tartozó költségvetési szervekre, valamint a tulajdonában álló gazdasági társaságok önkormányzati költségvetési kapcsolataira terjed ki.

2. §

Az Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőit, hogy az Önkormányzat, valamint a költségvetési szervek bevételeit folytatólagosan beszedje.

3. §

- (1) Az Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőit, hogy a működési kiadásokat a 2023. évi módosított kiadási előirányzat alapul vételével a 2024. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépéséig folytatólagosan teljesítse a (2)-(5) bekezdésben foglaltak figyelembe vételével.
- (2) A személyi juttatások, valamint a munkáltatót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozásának szabályai a következők:
 - a) a Képviselő-testület felhatalmazza a Jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2023. évre megállapított illetményalap, a 2023. évben elfogadott mértékű illetménykiegészítés, valamint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt teljesítményértékelésen alapuló illetmény-eltérítés figyelembe vételével állapítsa meg.
 - b) a minimálbér és garantált bérminimum összegének 2023. december 1-jétől történő emelése és egyéb jogszabályváltozás miatt elvégzett átsorolások a költségvetési szervvel közszolgálati, közalkalmazotti vagy köznevelési jogviszonyban álló munkavállalók tekintetében teljesíthetők;

- c) a 2024. évi átmeneti gazdálkodás idejére a 2023. december havi, a 2024. január havi, továbbá a 2024. év költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépéséig a 3.§ (1) bekezdés alapján fizetendő közfoglalkoztatási bérek, valamint megbízási díjak kifizetése kerül teljesítésre, a 2023. évi szerződési feltételeknek megfelelően;
 - d) a közszolgálati jogviszonyban álló munkavállalók előmenetelével kapcsolatos munkajogi intézkedések elvégezhetők;
 - e) a költségvetési szervvel közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszonyban álló munkavállalók tekintetében a jubileumi jutalom az esedékesség napján teljes összegben kifizethető;
 - f) a munkáltatót terhelő járulék- és szociális hozzájárulási adó fizetési kötelezettségeknak eleget kell tenni.
- (3) A dologi kiadások esetében az áthúzódó kiadásokon felül a 2023. évi módosított előirányzat egytizenkettő részéig vállalható kötelezettség és teljesíthető kifizetés. Ettől eltérően:
- a) kifizethető a szerződési kötelezettségből adódó 2024. év elején esedékes negyedéves, fél-éves vagy éves díj;
 - b) kötelezettség vállalható hatályos keretszerződés alapján történő megrendelés keretében, teljesítés alatt lévő szerződés esetében, a 2023. évi szerződési feltételeknek megfelelően;
 - c) a közüzemi díj, valamint a vásárolt élelmezés szolgáltatási költsége a tényleges számla szerinti értékben kifizethető;
 - d) a műszakilag szükségessé váló út- és járdajavítási munkák, illetve útburkolati jelek felfestése finanszírozható;
 - e) általános forgalmi adó jogcímen kifizethető mindazon tétel, amely az általános forgalmi adóról szóló törvényből adódóan fizetési kötelezettségként jelentkezik;
 - f) 2024. évet megelőzően megindított közbeszerzési, beszerzési eljárás alapján szerződés köthető, abban az esetben is, ha az érvényes, nyertes ajánlat értéke magasabb az előzetesen meghatározott becsült értéknél;
 - g) a 2024. évi önkormányzati választások szervezéséhez kapcsolódó dologi kiadás esetében;
 - h) az önkormányzat és intézményei kötelező feladatellátáshoz szükséges lejáró szolgáltatási, illetve megbízási szerződések – beleértve a 2023. december 31. napján lejáró szerződéseket is – újra köthetők.
- (4) Az ellátottak pénzbeli juttatásai esetében a 2023. évi módosított előirányzat egytizenkettő részéig vállalható kötelezettség és teljesíthető kifizetés. Ettől eltérően:
- a) a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelete alapján biztosított szociális pénzbeli és természetbeni támogatások a rendeletben foglaltak betartása mellett kifizethetők.
 - b) a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló 37/2008. (XII. 22.) önkormányzati rendelet alapján meghatározott, majd döntés alapján méltányosságból mérsékelt, vagy elengedett térítési díjakhoz kötelezettség vállalható.
- (5) A Képviselő-testület az Önkormányzat működési kiadásai terhére a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíj pályázatra a 2024. évi helyi szintű támogatásához 1.100 eFt összegű Egyéb működési célú támogatások államháztartáson belülről előirányzatot állapított meg. A kapcsolódó kötelezettség vállalható és kifizethető az érintettek részére e rendelet hatálya alatt.

4. §

- (1) Az e rendeletben meghatározott átmeneti gazdálkodás időszaka alatt beruházási, felújítási kötelezettségvállalás elsősorban a 2023. évi eredeti előirányzat egytizenkettő részéig vállalható, ettől eltérni a következő esetben lehet:
- a) rendeltetésszerű működést, megfelelő színvonalú feladatellátást akadályozó hiba javítása;
 - b) balesetveszély elhárítása;
 - c) 2024. évet megelőzően megindított közbeszerzési, beszerzési eljárás alapján szerződés köthető, abban az esetben is, ha az érvényes, nyertes ajánlat értéke magasabb az előzetesen meghatározott becsült értéknél;
 - d) hatályos keretszerződés keretében kötött megrendelő alapján történő kötelezettségvállalás, illetve teljesítés alatt lévő határozott idejű szerződés esetében, a 2023. évi szerződési feltételeknek megfelelően;
 - e) önkormányzati intézmények, létesítmények 2024. évi felújítási és beruházási munkálatai előkészítéséhez szükséges tervezői költség;
 - f) egyéb, részben vagy egészben pályázati forrásból megvalósítandó felújítási, beruházási munkálatok előkészítéséhez szükséges tervezői költség;
 - g) már megnyert pályázati forrásból részben vagy egészben finanszírozott projektek megvalósításához szükséges kötelezettségvállalások;
 - h) a 2024. évi önkormányzati választások szervezéséhez kapcsolódó felhalmozási kiadás;
 - i) bölcsőde-, és óvodaudvar felújítás 250.000 ezer forint keretösszegig;
 - j) út- és járdaépítés, felújítás, 500.000 ezer forint keretösszegig;
 - k) UP Rendezvénytér eszközfejlesztésére 12.000 ezer forint keretösszegig;
 - l) jogszabály előírása, jogerős hatósági döntés;
 - m) az Önkormányzat Képviselő-testületének döntése esetén.
- (2) Felhalmozási célú pénzeszközátadás jogcímen új kötelezettség nem vállalható.

5. §

- (1) A Képviselő-testület a 2024. évi költségvetés terhére, az általános tartalékon belül, az átmeneti időszak feladattal nem terhelt tartaléka jogcímen 50.000 ezer forint keretösszeget különít el, amelynek felhasználását az egyedi cél meghatározásával 1.000 ezer forint egyedi értékig a Polgármester, 1.000 ezer forint egyedi érték felett a Pénzügyi és Költségvetési Bizottság engedélyezi.
- (2) A céltartalék felhasználása során a 2023. évi költségvetésről szóló rendelet rendelkezései szerint kell eljárni.

6. §

- (3) A 2024. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendeletben az e rendeletben meghatározott átmeneti gazdálkodás időszakában beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat meg kell jeleníteni.
- (4) 2023. évről áthúzódó kötelezettségvállalásnak minősül
- a) a 2023. december 31. napján vagy azt megelőző időpontban kelt kinevezési okirat, szerződés, visszaigazolt megrendelés, pályázati úton odaítélt támogatásról szóló okirat;
 - b) a 2023. december 31. napján vagy azt megelőző időpontban megindított közbeszerzési eljárás;

- c) valamint a 2023. december 31. napján vagy azt megelőzően benyújtott, de 2023. december 31. napjáig ki nem fizetett számla.

7. §

(1) Ez a rendelet 2024. január 1. napján lép hatályba.

(2) Ez a rendelet az Önkormányzat 2024. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2023. napján.

Dr. Moldván Tünde
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés *l*) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata a 2024. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendeletet megalkotja.

A rendelet a 2024. év átmeneti – a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat költségvetésére vonatkozó rendelet megalkotásáig tartó – időszak finanszírozására, és a költségvetési gazdálkodásra tartalmaz szabályozást, figyelemmel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ában a helyi önkormányzat átmeneti gazdálkodására előírtakban foglaltakra. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszedésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

RÉSZLETES INDOKLÁS

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályának megállapítása.

A 2. §-hoz

Felhatalmazás az átmeneti időszakban történő bevételek beszedésére.

A 3. §-hoz

Felhatalmazás az átmeneti időszakra vonatkozó működési kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra meghatározott szabályok mellett.

A 4. §-hoz

Felhatalmazás az átmeneti időszakra vonatkozó felhalmozási kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra meghatározott szabályok mellett.

Az 5. §-hoz

Az átmeneti időszak alatt felhasználható feladattal nem terhelt általános tartalékkerettel, valamint a feladattal terhelt céltartalékkal kapcsolatos felhatalmazást, felhasználási szabályokat, keretösszegeket tartalmazza.

A 6. §-hoz

Vegyes rendelkezéseket tartalmaz.

A 7. §-hoz

A felhatalmazás időtartamát tartalmazza.

A 8. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:

Társadalmi és gazdasági hatásai: A rendelettervezet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2024. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

Költségvetési hatásai: Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2024. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és kiadások teljesítését.

Környezeti következmények: A rendelettervezet elfogadásának közvetlen környezeti következménye nincs.

Egészségügyi következmények: A rendelettervezet elfogadásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A rendelettervezet elfogadásának az adminisztratív terheket tekintve számottevő hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2024. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt.

Amennyiben a Képviselő-testület nem él rendeletalkotási jogával, úgy az átmeneti gazdálkodás 2024. január 1-jén hatályba lépő rendelkezései nem teszik lehetővé a hivatkozott működési kiadások, valamint az új beruházások, felújítások vonatkozásában a kötelezettségvállalást vagy a pénzügyi teljesítést, ezért azok folytatása, illetve megkezdése érdekében felhatalmazást kell biztosítani az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére. A jogalkotás elmaradásával azonban ezen felüli kötelezettségvállalásra nem lenne lehetőség.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

