



ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Perneczy László alpolgármester
Előterjesztést készítette: dr. Szentés Kinga Szociális Főosztály főosztályvezető
Előterjesztés egyeztetve: Mikó Alexandra Judit kabinetvezető
Szakács Viktor Szociális Osztály osztályvezető
Madarászné Kanosai Zsuzsanna Lakásügyi Osztály osztályvezető
dr. Moldván Tünde kabinetvezető
Juhász András Gazdasági Főosztály főosztályvezető
Ferencz Krisztina Költségvetési Osztály osztályvezető
Hock Zoltán UV Zrt. vezérigazgató
dr. Molnár Gergely polgármesteri kabinetfőnök

Előterjesztést jogi szempontból ellenőrizte: dr. Lehoczky Balázs aljegyző

Véleményező Népjóléti és Lakásügyi Bizottság ülésének időpontja: 2022. augusztus 22.

Képviselő-testületi ülés időpontja: 2022. augusztus 25.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a 2022. április 28-i ülésén fogadta el *a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendeletet* (a továbbiakban: Szociális rendelet). A Szociális rendelet szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátásként tartalmazza az ún. lakhatással összefüggő támogatásokat, így a lakhatási támogatást, a lakbértámogatást, valamint a hátralékkezelési támogatást, amely támogatások a lakással, a lakhatással kapcsolatos rendszeres kiadások (vagy ezzel kapcsolatban felhalmozott hátralék) viseléséhez járulnak hozzá, csökkentve ezzel a jogosult tényleges költségeit.

2022. július 22-én hatályba lépett *az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendelet* (a továbbiakban: Korm. rendelet), amely az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek elhárítása érdekében többek között a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvényt is eltérően rendeli alkalmazni. A Korm. rendelet értelmében a lakossági fogyasztó a villamosenergia- és földgázszolgáltatást 2022. augusztus 1-jétől csak meghatározott mértékig jogosult kedvezményes áron vételezni, e fogyasztási mérték felett a piaci árat kell megfizetnie. A kedvezményes mennyiséget időarányosan lehet igénybe venni az egyetemes szolgáltató nappárányos elszámolása mellett. Az előzetes kalkulációk szerint mindez azt jelenti, hogy a lakossági fogyasztók vonatkozásában a villamosenergia esetében mintegy kétszeres, a földgáz esetében pedig mintegy nyolcszoros emelkedéssel is lehet számolni.

E szabályozás okán szükségessé vált a Szociális rendelet - kimondottan az ún. lakhatással összefüggő támogatások szabályozásának - felülvizsgálata abból a célból, hogy a téli energiafelhasználási időszakban a megnövekedett energiafogyasztáshoz az Önkormányzat települési támogatás (energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás) keretében segítséget tudjon nyújtani az arra rászorulóknak.

Fentiek után a jelen előterjesztéshez 1. számú mellékletként csatolt rendelettervezet a következő releváns rendelkezéseket tartalmazza:

- a megnövekedett energiafelhasználási időszakban - **november 1. napjától április 30. napjáig - a villamos áram, a gázfogyasztás, valamint az ezen energiát is tartalmazó közös költség díjához** energiafogyasztáshoz nyújtott **kiegészítő támogatást** nyújt az Önkormányzat;
- ezen kiegészítő támogatásra való jogosultságot nem zárja ki az, ha a kérelmező lakhatási támogatásban részesül;
- az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás a kérelmező és a családjában élők egy főre jutó jövedelméhez igazodva (0 – 119 700 Ft/fő) eltérő összegű (10 000 Ft – 16 000 Ft/hó);
- **az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás folyósítása** a lakhatási támogatáshoz hasonlóan **a szolgáltató vagy a társasház részére történik.**

A Szociális rendelet e módosításának következménye, hogy a téli energiafelhasználási időszakban a lakhatással összefüggő energiafogyasztás költségeihez mintegy háromszoros összegű támogatás is igénybe vehető az arra jogosultak részéről.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság a 2022. augusztus 22-i ülésén tárgyalja.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17–17/A. § előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát, amely a tervezet mellé csatolásra került.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 1. pontját alkalmazva az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben tárgyalja.

Jelen rendelettervezetet Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének *Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet* 54. § (2) bekezdés e) pontja alapján **nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani.**

A rendelettervezet elfogadásához az Mötv. 50. §-a alapján **minősített többség** szükséges.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés 1-3. mellékletét képező Szociális rendelet módosításának tervezetét, figyelemmel annak indoklásában foglaltakra, szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Rendeleti javaslat:

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet elfogadja, és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester

Határidő: azonnal

Budapest, 2022. augusztus 17.


Perneczky László
alpolgármester

1. számú melléklet: rendelettervezet
2. számú melléklet: általános indokolás
3. számú melléklet: részletes indokolás
4. számú melléklet: hatásvizsgáló lap

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének**.../2022. (....) önkormányzati rendelete****a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról****(T E R V E Z E T)**

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 10. § (1) bekezdésében, 26. §-ában, 32. § (3) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésében és 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11a. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 2. §-ában és 25. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E rendelet alkalmazásában települési támogatás:

- a) a lakhatási támogatás,
- b) az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás,
- c) a lakbértámogatás,
- d) a gondozási támogatás,
- e) a hátralékkezelési támogatás,
- f) a gyermek születéséhez kapcsolódó támogatás,
- g) a gyermeket egyedül nevelő szülő támogatása,
- h) a beiskolázási támogatás,
- i) a védőoltáshoz nyújtott támogatás,
- j) a fogyatékos személyek díjhátralék-kiegyenlítő támogatása,
- k) a gyógyszerutalvány,
- l) a temetési támogatás, valamint a köztemetés költségeinek megtérítéséhez nyújtott támogatás,
- m) a nyugdíjszerű ellátásban részesülők plusz támogatása, valamint
- n) a rendkívüli év végi támogatás.”

2. §

Az R. a következő 8/A. alcímmel egészül ki:

„8/A. Energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás

15/A. § (1) Az (5) bekezdésben meghatározott megnövekedett energiafelhasználási időszakban az e rendelet szerinti lakhatási támogatáson felül, a villamos áram, a gázfogyasztás, valamint az ezen energiát is tartalmazó közös költség díjához energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás nyújtható a (2) bekezdés szerinti feltételeknek megfelelő azon kérelmező részére, aki az Önkormányzat közigazgatási területén lévő

- a) saját tulajdonában (résztulajdonában) álló lakásban, vagy
- b) más tulajdonában álló lakásban bérlőként, haszonélvezeti vagy használati jog jogosultjaként

életvitelszerűen legalább egy éve folyamatosan lakik, és ezt okirattal igazolja.

(2) Az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás összege, amennyiben a kérelmező és a családjában élők egy főre jutó jövedelme

- a) nem haladja meg a helyi jövedelemalap 150 %-át, úgy a számlával igazolt havi energiafogyasztási díj összege, de legfeljebb 16 000 Ft;
- b) meghaladja az a) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 200 %-át, úgy a számlával igazolt havi energiafogyasztási díj összege, de legfeljebb 14 000 Ft;
- c) meghaladja a b) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 250 %-át, úgy számlával igazolt havi energiafogyasztási díj összege, de legfeljebb 12 000 Ft;
- d) meghaladja a c) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 300 %-át, úgy a számlával igazolt havi energiafogyasztási díj összege, de legfeljebb 10 000 Ft.

(3) Az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás feltétele, hogy a (2) bekezdésben meghatározott havi energiafogyasztási díjat igazoló számla a kérelmező vagy a családjában élők valamelyike nevére és az (1) bekezdés szerinti lakás tekintetében állítsa ki a szolgáltató vagy a társasház arra jogosult közösségi szerve.

(4) Amennyiben a kérelmező az (5) bekezdésben meghatározott időszakban az e rendelet szerinti lakhatási támogatásban részesül, úgy a (3) bekezdés szerinti számla összegéből az adott hónap lakhatási támogatásának összegét le kell vonni abban az esetben, amennyiben a szolgáltató vagy a társasház arra jogosult közösségi szerve a lakhatási támogatás összegét a számlával igazolt havi energiafogyasztási díjban nem érvényesíti.

(5) Az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás november 1. napjától április 30. napjáig állapítható meg.

(6) Az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatást a kérelem benyújtása hónapjának első napjától kell megállapítani. A támogatás folyósítása a szolgáltató vagy a társasház részére történik és annak összegét a támogatással érintett költség tekintetében a szolgáltató vagy a társasház arra jogosult közösségi szerve írja jóvá.

(7) Az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás megállapítása iránti kérelemhez – a 4. § (2) bekezdésben foglaltakon túl – mellékelni kell:

- a) a kérelem alapjául szolgáló lakásban, az ott lakás jogcímét igazoló okiratot (pl. adásvételi szerződés, tulajdoni lap, bérleti szerződés, használati szerződés); valamint
- b) a kérelem benyújtását legfeljebb 30 nappal megelőző keltezésű (3) bekezdésben meghatározott díjról vagy költségről kiállított számlát, igazolást.”

3. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék:

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2022. napján.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 15/2022. (IV. 28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Szociális rendelet) szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátásként tartalmazza az ún. lakhatással összefüggő támogatásokat, így a lakhatási támogatást, a lakbértámogatást, valamint a hátralékkezelési támogatást, amely támogatások a lakással, a lakhatással kapcsolatos rendszeres kiadások (vagy ezzel kapcsolatban felhalmozott hátralék) viseléséhez járulnak hozzá, csökkentve ezzel a jogosult tényleges költségeit.

Az egyes egyetemes szolgáltatási árszabások meghatározásáról szóló 259/2022. (VII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) azonban az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek elhárítása érdekében többek között a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvényt is eltérően rendeli alkalmazni. A Korm. rendelet értelmében a lakossági fogyasztó a villamosenergia- és földgázszolgáltatást 2022. augusztus 1-jétől csak meghatározott mértékig jogosult kedvezményes áron vételezni, e fogyasztási mérték felett a piaci árat kell megfizetnie. A kedvezményes mennyiséget időarányosan lehet igénybe venni az egyetemes szolgáltató nappalra elszámolása mellett. Mindez azt jelenti, hogy a lakossági fogyasztók vonatkozásában az átlagon felül fogyasztók a villamosenergia esetében mintegy kétszeres, a földgáz esetében pedig mintegy nyolcszoros emelkedéssel is számolhatnak.

E szabályozás okán szükségessé vált a Szociális rendelet - kimondottan az ún. lakhatással összefüggő támogatások szabályozásának - felülvizsgálata abból a célból, hogy a téli energiafelhasználási időszakban a megnövekedett energiafogyasztáshoz az Önkormányzat települési támogatás keretében segítséget tudjon nyújtani az arra rászorulóknak.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

Az energiafogyasztáshoz nyújtott kiegészítő támogatás új jogcímként való szabályozása okán szükséges a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátások formái között települési támogatásként megjeleníteni ezen új jogcímet is.

2. §-hoz

A megnövekedett energiafelhasználási időszakban igénybe vehető új települési támogatási forma anyagi és speciális eljárásjogi szabályait tartalmazza ezen szakasz.

3. §-hoz

Ez a szakasz hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Előzetes Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabálytervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Szociális rendelet új támogatási formával történő kiegészítésével, így a téli energiafogyasztási időszakban megnövekedett lakhatási kiadásokhoz történő hozzájárulással, egyértelműen pozitív társadalmi és gazdasági hatás érhető el az arra jogosult rászorulóknak tekintetében figyelemmel arra, hogy a lakhatással összefüggő kiadásokat az eddigi támogatási összeghez képest akár háromszoros összeggel is tudja támogatni az Önkormányzat.

A rendelettervezet költségvetési hatása kizárólag a szociális hatáskört gyakorló szerv rendelkezésére álló adatokból (lakhatási támogatás) mérhető az alábbi táblázatban kimutatott adatok szerint:

Közműdíj (amelyhez lakhatási támogatás kerül nyújtásra)	Támogatási időszak	Egy háztartásra jutó támogatási összeg (havi átlag)
villamos áram	2022.01.01.-07.31.	5 337 Ft
földgáz		4 424 Ft
közös költség		5 098 Ft

Előzetes számításaink szerint a 2022. évi költségvetésben előirányzott összeg az ez évben szükséges 2 havi fedezetet biztosítja, azonban a megállapított jogosultságok számától függően a jövő évi előirányzatot ennek megfelelően szükséges tervezni.

Környezeti és egészségi következményei

A rendelettervezet környezeti és egészségügyi következménye, hogy a lakosság részére biztosított támogatással a jogosult személyek egészségi állapota is javulhat.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelettervezet elfogadása az adminisztrációs terheket számottevően nem növeli.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye

A rendelettervezet elfogadása a jogalkotói szándéknak megfelelő és szükségszerű, amely enyhíti a rezsi-csökkentések végrehajtásáról szóló törvény eltérő alkalmazásából származó villamosenergiát vagy földgázt fogyasztó lakosság anyagi nehézségeit.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei

A rendelettervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

A tervezett jogszabály-módosítás egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelettervezetnek egyéb hatásai nincsenek.

