



## ELŐTERJESZTÉS a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság részére

**Tárgy: Javaslat Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításának elfogadására**

Előterjesztő: Kanász-Nagy Máté alpolgármester  
Előterjesztést készítették: Szakács Viktor Szociális Osztály osztályvezető  
dr. Szentés Kinga Szociális Főosztály főosztályvezető  
Előterjesztés egyeztetve: Mikó Alexandra alpolgármesteri kabinetvezető  
dr. Moldván Tünde alpolgármesteri kabinetvezető  
Juhász András Gazdasági Főosztály főosztályvezető  
Ferencz Krisztina Költségvetési Osztály osztályvezető  
dr. Molnár Gergely polgármesteri kabinetfőnök  
Simplexion Kft. adatvédelmi tisztviselő

Előterjesztést jogi szempontból ellenőrizte: dr. Lehoczky Balázs aljegyző

Képviselő-testület ülésének időpontja: 2022. február 15.

**A Népjóléti és Lakásügyi Bizottság ülésének időpontja: 2022. február 14.**

### Tisztelt Népjóléti és Lakásügyi Bizottság!

A Képviselő-testület költségvetési rendeletet tárgyaló ülésére kerül előterjesztésre Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének *a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet* (a továbbiakban: szociális rendelet) módosítása, mely módosítás az alábbi két szabályozási tartalom miatt vált szükségessé.

#### I. Helyi jövedelemalap emelése:

A szociális rendelet tartalmazza [3. § (2) bekezdés *h*) pont] a helyi jövedelemalap fogalmának meghatározását, valamint annak számítási módját. E szerint a helyi jövedelemalap az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 120%-a. Az öregségi nyugdíj legkisebb összege jelenleg 28 500 Ft, így a helyi jövedelemalap 34 200 Ft.

A szociális rendeletben a helyi jövedelemalap intézménye 2019. évben került bevezetésre. A helyi jövedelemalap összege a bevezetése óta eltelt időben, a minimálbér, valamint a garantált bérminimum évről évre történő emelését követően módosításra nem került. A minimálbér a 2021. évi összeghez képest a 2022. évben 19,5%-os emelkedést mutat.

A minimálbér emelkedését 2019. évtől kezdődően az alábbi táblázat szemlélteti.

Év	Emelés mértéke	Bruttó minimálbér /hó	Nettó minimálbér /hó
2019	8%	149 000 Ft	99 000 Ft

2020	8%	161 000 Ft	107 000 Ft
2021	4%	167 400 Ft	111 000 Ft
2022	19,50%	200 000 Ft	133 000 Ft

Az éves minimálbér-emelés mellett a szakképzett minimálbér, más néven a garantált bérminimum is arányosan emelkedett a 2022. évben, mely az alábbi táblázatban került részletezésre.

Év	Bruttó garantált bérminimum /hó	Nettó garantált bérminimum /hó
2019	195 000 Ft	129 600 Ft
2020	211 000 Ft	140 000 Ft
2021	219 000 Ft	146 000 Ft
2022	260 000 Ft	173 000 Ft

A fenti szám adatok adják az alapját annak, hogy az elmúlt évek béremelését részben követve a helyi jövedelemalapot is emeljük, ezáltal azok, akik ugyan a munkaerőpiacon aktív személyként vannak jelen, de jövedelmük a minimum szinten van, továbbra is részesülhessenek jövedelemkiegészítő támogatásban.

Mivel a nyugdíjszerű ellátásban részesülők ellátásának havi összege is minden évben, a jogszabályban meghatározott összeggel emelkedik, így azon szociálisan rászoruló újpesti polgárok számára, akik ilyen típusú ellátásban részesülnek, szintén biztosítani kell azt, hogy rászorultságuk esetén a havi ellátásuk összege kiegészülhessen a szociális rendeletben meghatározott valamely települési támogatással. A 2021. évi összeghez képest 2022-ben 5%-os nyugdíj-emelés következett be ezen ellátotti kör tekintetében.

A 2008. év óta az öregségi nyugdíj legkisebb összege nem változott, így szükségessé vált a szociális rendeletben az ezt szabályozó százalék **120 %-ról 140 %-ra történő emelése**, hogy ezzel továbbra is megfelelően biztosíthassuk a szociálisan leginkább rászoruló személyek számára a települési támogatások elérhetőségét. **Ezen százalékos emeléssel a helyi jövedelemalap 34 200 Ft-ról 39 900 Ft-ra emelkedik.**

## **II. „Újpest + Megbecsülés Program” elnevezésű, az újpesti nyugdíjasok támogatására irányuló program újraindítása:**

A 2021. október 28. napján megtartott rendes ülésen a 417/2021. (X. 28.) számú határozattal a Képviselő-testület döntött az „Újpest + Megbecsülés Program” elnevezésű, az újpesti nyugdíjasok támogatására irányuló program újraindításáról.

A rendelet megalkotása esetén a várható következményekről való tájékoztatás, illetve a költségvetési hatások vizsgálata céljából tavaly év végén több esetben közérdekű adatigényléssel fordultunk a Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatósága (a továbbiakban: NYUFIG) felé abból a célból, hogy adatokat kapjunk a Budapest IV. kerületben lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező azon személyek számáról, akik a *társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény* hatálya alá tartozó saját jogú és/vagy hozzátartozói nyugellátásban részesülnek. Az adatokat a nyugellátás összegéhez igazodó adatbontásban kértük meg, melyből megállapításra került, hogy az Önkormányzat közigazgatási területén az alábbi számú és havi összegű nyugellátással rendelkező személy él.

Havi nyugellátás összege	Nyugellátásban részesülő újpesti lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező személyek száma
0 – 50 000 Ft	471 fő
50 001 – 80 000 Ft	851 fő
80 001 – 100 000 Ft	1 484 fő
100 001 – 150 000 Ft	5 818 fő
150 001 – 200 000 Ft	5 444 fő
200 001 – 250 000 Ft	3 518 fő

Természetesen ezen adatok folyamatosan, de nem számottevően változnak, úgy ahogy a szociális rendelet személyi hatálya alá tartozó, az Önkormányzat közigazgatási területén lakcímmel rendelkező személyek száma is (a 2022. február 2-i adatok értelmében ez 31 485 fő).

Az „Újpest + Megbecsülés Program” újraindítása rendeleti szabályozásának előkészítése során a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény alapján szakmai segítségnyújtást kértünk Budapest Főváros Kormányhivatalától 2021. novemberében, melyre a jelen előterjesztés elkészítéséig még nem érkezett válasz.

A fenti, NYUFIG-tól érkezett adatokat és a szociális hatékonysági szempontokat szem előtt tartva, a nyugdíjszerű ellátásban részesülő személyek támogatása céljából, az alábbi szabályozás szerinti rendelet-módosítás elfogadását indítványozom.

Támogatás összege	Jogosultság felső határa a helyi jövedelemalap százalékához igazodóan	Jogosultság a nyugdíjszerű ellátás összegéhez igazodóan	Nyugdíjszerű ellátásban részesülők száma	Támogatás összesen (bruttó Ft)
8 000 Ft	125 %	0 - 49 750 Ft	471 fő	3 768 000 Ft
5 000 Ft	250 %	49 751 - 99 750 Ft	2 335 fő	11 675 000 Ft
3 500 Ft	375 %	99 751 - 149 625 Ft	5 818 fő	20 363 000 Ft

A 2022. évi költségvetési előirányzat (tervezett) összegét (45 000 e Ft) figyelembe véve a települési támogatás keretében történő, a legfeljebb 149 625 Ft havi nyugdíjszerű ellátással rendelkező személyek évi egyszeri támogatására teszek javaslatot a Képviselő-testület felé.

*Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete értelmében a Tisztelt Népjóléti és Lakásügyi Bizottság feladata a feladatkörébe tartozó Képviselő-testület elé kerülő előterjesztések véleményezése [1. melléklet 3. pont 3.13. alpont].*

Fentiek után kérem a Tisztelt Népjóléti és Lakásügyi Bizottságot, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet tervezetet, figyelemmel annak indokolásában foglaltakra, szíveskedjen a Képviselő-testület számára elfogadásra javasolni.

#### **Határozati javaslat:**

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Népjóléti és Lakásügyi Bizottsága .../2022. (....) határozata a Budapest Főváros IV. Kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításának elfogadására vonatkozó javaslatról**



**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Népjóléti és Lakásügyi Bizottsága támogatja a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet elfogadását, és ezzel javasolja a Képviselő-testület számára, hogy alkossa meg Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (...) önkormányzati rendeletét.**

**Felelős:** bizottsági elnök a hatáskörrel rendelkező Alpolgármester útján

**Határidő:** azonnal

Budapest, 2022. február 9.



**Kanász-Nagy Máté**  
alpolgármester

- 1. számú melléklet: jogszabály-tervezet**
- 2. számú melléklet: általános indokolás**
- 3. számú melléklet: részletes indokolás**
- 4. számú melléklet: hatásvizsgáló lap**

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének**

.../2022. ( .... ) önkormányzati rendelete

**a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról****( T E R V E Z E T )**

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 26. §-ában, 32. § (1) bekezdés *b)* pontjában és (3) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésében, 48. § (4) bekezdésében és 132. § (4) bekezdés *g)* pontjában, valamint a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény 34. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. és 11a. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében és 2. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 2. § *a)* pontja a következő *aj)* alponttal egészül ki:

*(E rendelet hatálya az alábbi ellátásokra terjed ki:*

*a) pénzbeli szociális ellátások:)*

„*aj)* nyugdíjszerű ellátásban részesülők plusz támogatása;”

**2. §**

Az R. 3. § (2) bekezdés *h)* pontjában a „120%-a” szövegrész helyébe a „140 %-a” szöveg lép.

**3. §**

Az R. a következő 10/D. alcímmel egészül ki:

„10/D. Nyugdíjszerű ellátásban részesülők plusz támogatása

43/D. § (1) A polgármester évente egy alkalommal nyugdíjszerű ellátást kiegészítő támogatást nyújt az öregségi nyugdíjban, időskorúak járadékában, szolgálati járandóságban, szolgálati nyugdíjban, rehabilitációs vagy rokkantsági ellátásban, valamint rokkantsági járadékban részesülő azon személy részére, akinek a havi összes jövedelme nem haladja meg a helyi jövedelemalap 375 %-át.

(2) Az (1) bekezdés szerinti támogatás összege

- a)* 8 000 Ft, ha a kérelmező havi összes jövedelme nem haladja meg a helyi jövedelemalap 125 %-át;
- b)* 5 000 Ft, ha a kérelmező havi összes jövedelme a helyi jövedelemalap 125 %-át

meghaladja, de nem haladja meg a 250 %-át;

c) 3 500 Ft, ha a kérelmező havi összes jövedelme a helyi jövedelemalap 250 %-át meghaladja, de nem haladja meg a 375 %-át.

(3) A (2) bekezdés szerinti támogatás összege nem számít bele a 37. § (1) bekezdés szerinti segélykeretbe.”

#### 4. §

Az R. a következő 68. §-sal egészül ki:

„68. § E rendeletnek a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2022. (... ..) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Módr.) 2. §-ával megállapított 3. § (2) bekezdés *h*) pontját a Módr. hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.”

#### 5. §

Hatályát veszti az R. 52. § (3) bekezdésében a „mindenkori legkisebb összegének” szövegrész.

#### 6. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Az 1. és 3. § 2022. április 15-én lép hatályba.

Dr. Dallos Andrea  
jegyző

Déri Tibor  
polgármester

#### Záradék:

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2022. .... napján.

Dr. Dallos Andrea  
jegyző

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: szociális rendelet) módosítása a helyi jövedelemalap emelése, valamint a korábbi „Újpest + Megbecsülés Program” elnevezésű, az újpesti nyugdíjasok támogatására irányuló program újraindítása miatt vált szükségessé.

A szociális rendeletben a helyi jövedelemalap intézménye 2019. évben került bevezetésre. A helyi jövedelemalap összege a bevezetése óta eltelt időben, a minimálbér, valamint a garantált bérminimum évről évre történő emelését követően módosításra nem került. A szociális rendeletben meghatározott támogatásra való jogosultság jogalkotói szándéknak történő megfelelése céljából, a helyi jövedelemalap minimálbérrel, valamint garantált bérminimum emelt százalékaival megegyező mértékű emelése vált indokolttá. A módosítással a helyi jövedelemalap az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 120 %-ról 140 %-ára emelkedik, mellyel továbbra is biztosított lesz a szociálisan leginkább rászoruló személyek számára a települési támogatások elérhetősége. Ezen százalékos emeléssel a helyi jövedelemalap 34 200 Ft-ról 39 900 Ft-ra emelkedik. A rendelet módosítás bevezető része teljes körűen tartalmazza annak megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést, tekintettel arra, hogy a helyi jövedelemalap fogalma és számítási összege is az értelmező rendelkezések között került meghatározásra.

A Képviselő-testület 417/2021. (X. 28.) számú határozata értelmében, az „Újpest + Megbecsülés Program” elnevezésű, az újpesti nyugdíjasok támogatására irányuló program újraindítása céljából, az Önkormányzat költségvetési likviditását is figyelembe véve a juttatás szociális (települési) támogatásként történő nyújtása kerül elfogadásra. A szociális rendeletben a támogatás *„nyugdíjszerű ellátásban részesülők plusz támogatása”* jogcímként jelenik meg.

**RÉSZLETES INDOKOLÁS**

## 1. §-hoz

Az új támogatási forma, mint nyugdíjszerű ellátásban részesülők plusz támogatása jelenik meg a pénzbeli szociális ellátásokat felsoroló rendelkezés módosításával.

## 2. §-hoz

A szövegcsérés módosítással a helyi jövedelemalap az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 120 %-ról 140 %-ára emelkedik

## 3. §-hoz

Ebben a szakaszban kerülnek meghatározásra a nyugdíjszerű ellátásban részesülők plusz támogatásának anyagi jogi szabályai.

## 4. §-hoz

A szociális rendelet kiegészítésével átmeneti rendelkezésként kerül rögzítésre, hogy a módosító rendelet hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell az emelt helyi jövedelemalapot.

## 5. §-hoz

Nyelvtani szempontból indokoltá vált a szövegrész hatályon kívül helyezése.

## 6. §-hoz

Lépcsőzetes hatályba léptető rendelkezést tartalmaz ez a szakasz.



### **Előzetes Hatásvizsgálat**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

#### **Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai**

A rendelet módosítás társadalmi hatása, hogy mind a helyi jövedelemalap emelésével, mind az „Újpest + Megbecsülés Program” elnevezésű program újraindításával az Önkormányzat közigazgatási területén lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező, a helyi jövedelemalap 375 %-át meg nem haladó összegű nyugdíjszerű ellátásban részesülő személyek szociális biztonsága erősödik.

A rendelet módosítás gazdasági hatása, hogy a juttatott támogatás meghatározott körben történő felhasználásával Budapest IV. kerületében folytatott kereskedelmi tevékenység is esetlegesen élénkülhet.

A rendelet módosítás költségvetési hatása, hogy a jogalkotói szándék megvalósítása céljából az egyszeri támogatás összegét tervezni szükséges az Önkormányzat költségvetésében. A Magyar Államkincstár Nyugdíjfolyósító Igazgatóságától érkezett adatok alapján – az összes jogosult által benyújtott kérelem esetén – mintegy 8 624 fővel kell számolnunk. A javasolt (sávós) támogatási összegeket figyelembe véve a következő összeg tervezése szükséges:  $(471 \text{ fő} * 8\,000 \text{ Ft támogatási összeg} = 3\,768\,000 \text{ Ft}) + (2\,335 \text{ fő} * 5\,000 \text{ Ft támogatási összeg} = 11\,675\,000 \text{ Ft}) + (5\,818 \text{ fő} * 3\,500 \text{ Ft} = 20\,363\,000 \text{ Ft}) = 35\,806\,000 \text{ Ft}$ . Fedezetet kell továbbá biztosítani a határozatok postai kézbesítésének költségére is  $(8\,624 \text{ fő} * 1\,467 \text{ Ft postaköltség} = 12\,651\,408 \text{ Ft})$ . Figyelembe véve azt, hogy kérelemmel nem a teljes jogosulti kör fog élni, így az előző számítások szerint a jelenlegi költségvetésben tervezett 45 000 000 Ft összegű előirányzat erre elegendő fedezetet biztosít.

#### **Környezeti és egészségi következményei**

A rendelet módosítás környezeti és egészségügyi következménye, hogy a nyugdíjszerű ellátásban részesülő lakosság részére biztosított támogatásból történő egészségügyi termék vásárlása esetén a támogatott idős személyek egészségi állapota is javulhat.

#### **Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai**

A rendelet tervezet elfogadása az adminisztrációs terheket jelentősen növeli (hatósági eljárás lefolytatása, nyilvántartások vezetése).

#### **Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye**

A rendelet tervezet a jogalkotói szándéknak megfelelő és szükségszerű, amely támogatást biztosít a nyugdíjszerű ellátásban részesülő személyek részére. A jogalkotás elmaradása esetén a jogalkotói szándékkal elérni kívánt cél nem teljesül.

#### **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

#### **A tervezett jogszabály-módosítás egyéb jelentősnek ítélt hatásai**

A rendelet tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.

