



ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Tárgy: **Javaslat „a 2022. évi igazgatási szünet elrendeléséről szóló rendelet” megalkotására.**
Előterjesztő: **Dr. Dallos Andrea jegyző**
Testületi ülés időpontja: **2022. február 15.**

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232. § (3) bekezdése a következőképpen rendelkezik: „*A képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.*”

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 30/2012. (III. 7.) Korm. rend] 13. § szerint „(1) az igazgatási szünet időtartama a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart, b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart. (2) Az (1) bekezdésben meghatározott igazgatási szünet időszakára alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható. (3) A munkáltató az igazgatási szünet időszakára figyelemmel határozza meg a szabadságolási terv alapján kiadásra kerülő szabadságot.”

A 30/2012. (III. 7.) Korm. rend 14-15. §-it figyelembe véve „*az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálatot rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást; a Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a Kttv. 2. §-ában felsorolt szervek vezetője számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén az e rendeletben foglaltak figyelembevételét.*”

A Kttv. 1. § (1) bekezdés a) pontja alapján „*e törvény hatálya - nemzetközi jogi vagy uniós jogi kötelezettség teljesítése érdekében törvény eltérő rendelkezése hiányában - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatala, közterület-felügyele, a közös önkormányzati hivatala (a továbbiakban: képviselő-testület hivatala) köztisztviselőjének és közszolgálati ügykezelőjének közszolgálati jogviszonyára terjed ki.*”

A 30/2012. (III. 7.) Korm. rend 1. § (1) bekezdésének rendelkezését tekintve „*a rendelet hatálya - a (2)-(4) bekezdésekben foglalt kivétellel - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 1. és 2. §-ában meghatározott közigazgatási szervekre és az ott foglalkoztatott közszolgálati tisztviselőre, valamint munkavállalóra terjed ki.*”

A fentiekben túl a 2022. évi munkaszüneti napok körüli munkarendről szóló 23/2021. (VI. 1.) ITM rendelet határozza meg a 2022. évi munkaszüneti napok körüli – naptár szerinti munkarendtől való eltéréssel járó – munkarendet az alábbiak szerint:

2022. március 14., hétfő – pihenőnap
2022. március 26., szombat – munkanap
2022. október 15., szombat – munkanap
2022. október 31., hétfő – pihenőnap

Figyelemmel arra, hogy a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Polgármesteri Hivatalát (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) felkereső ügyfelek száma a - a választási időszak kivételével - szombati napokon igen csekély, javasolom, hogy a Polgármesteri Hivatal az októberi áthelyezett szombati munkanapon ügyelet nélkül zárva tartson, illetve az ügyeletet a portaszolgálat telefonos tájékoztatás útján lássa el.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését szem előtt tartva *feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felbatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.* Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése értelmében „*a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörét a képviselő-testület gyakorolja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (3) bekezdése alapján „önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felbatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat”.*

Jelen döntési javaslat keretében – az előbb hivatkozott jogszabályokat figyelembe véve – a 2022. évre vonatkozóan az igazgatási szünet kiadásához – a Mötv. 41. § (3)-(4) bekezdéseiben és 42. § 1. pontjában foglaltakra tekintettel – a Képviselő-testület döntése szükséges.

A Kttv. 232/A. § (1) bekezdésére tekintettel a helyi önkormányzat képviselő-testülete - a (2) bekezdésben foglalt feltétellel - rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap. A (2) bekezdés szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.

Előbbieket figyelembe véve 2022. július 1. napjának munkaszüneti nappá nyilvánításához is a **Képviselő-testület döntése szükséges.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-17/A. § előírásainak megfelelően a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálata megtörtént, amely a tervezet mellé csatolásra került [*Előzetes hatásvizsgálat*]. A tervezett szabályozás várható hatásait és következményeit megvizsgálva megállapítható, hogy a rendelet elfogadása:

- a foglalkoztatottak számára már előre kiszámíthatóvá teszi az éves munkarendet, kellő időben tervezhetővé válik a szabadságolási rend, és a munkarend,
- az igazgatási szünet lehetőséget biztosít a hosszabb időtartamú szabadságok lépcsőzetes, összehangolt kiadására úgy, hogy a kötelező feladatellátás ne sérüljön, az ügyek ne torlódjanak, és a határidők is betarthatók legyenek,
- az ügyfelek fel tudnak készülni az év végi munkarend-változásra
- költségvetési szempontból a Polgármesteri Hivatal dologi kiadásai vonatkozásában az igazgatási szünet kismértékű megtakarítást jelenthet,
- a végrehajtás az eddigiekhez képest nem jelent többlet adminisztratív és szervezési terhet.

Jelen döntési javaslatot a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletének 54. § (2) bekezdés a) pontja alapján **nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani.**

Az Mötv. 42. § 2. pontját alkalmazva az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Mötv. 50. §-a alapján **minősített többséget igényel.**

A fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Rendeleti javaslat

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete elfogadja a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a 2022. évi igazgatási szünet elrendeléséről szóló rendelet-tervezetet, és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a 2022. évi igazgatási szünet elrendeléséről szóló/2022. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester, a kihirdetés tekintetében a Jegyző

Határidő: azonnal

Budapest, 2022. február 10.


.....
Dr. Dallos Andrea
jegyző

Mellékletek:

1. számú melléklet: jogszabály-tervezet
2. számú melléklet: általános indokolás
3. számú melléklet: részletes indokolás
4. számú melléklet: hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének**

.../2022. (....) önkormányzati rendelete

a 2022. évi igazgatási szünet elrendeléséről

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és

az 1-3. § tekintetében a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdésében,

a 4. § tekintetében a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232/A. (1) bekezdésében

meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Polgármesteri Hivatalában (a továbbiakban: Hivatal) dolgozó köztisztviselőre és közszolgálati ügykezelőre, valamint a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény hatálya alá tartozó munkavállalóra (a továbbiakban együtt: foglalkoztatott) terjed ki.

2. §

A Képviselő-testület

- a) 2022. október 31-e helyett munkanappá nyilvánított 2022. október 15. napjára,
- b) 2022. december 23., 27., 28., 29., 30. napjára

igazgatási szünetet rendel el.

3. §

(1) Az igazgatási szünet ideje alatt a Hivatal foglalkoztatottjai részére a rendes szabadságot ki kell adni, illetve a rendes szabadságot ki kell venni.

(2) A jegyző az igazgatási szünet idejére, a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata működéséhez feltétlenül szükséges halaszthatatlan feladat elvégzése érdekében, a rendes szabadság kivétele alól részben vagy egészben felmentést adhat.

4. §

A Képviselő-testület a Polgármesteri Hivatal foglalkoztatottjai számára 2022. július 1-jét, a Közszolgálati Tisztviselők Napját, munkaszüneti nappá nyilvánítja.

5. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet 2023. január 1-jén hatályát veszti.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal Ügyfélszolgálati Irodáján 2022. napján.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 232. § (3) bekezdése a következőképpen rendelkezik: „*A képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.*”

A Kttv. 232/A. § (1)-(2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete - a (2) bekezdésben foglalt feltétellel - rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap. (2) A helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.

Az említett törvényi rendelkezések lehetővé teszik, hogy a Képviselő-testület igazgatási szünetet rendeljen el, illetve a közszolgálati tisztviselők napját munkaszüneti nappá nyilvánítsa.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályáról rendelkezik.

A 2. §-hoz

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatánál (a továbbiakban: Önkormányzat) már több éves gyakorlat, hogy a Képviselő-testület a munkanappá nyilvánított napokra, és a karácsonyi ünnepek időszakában igazgatási szünetet rendel el. A § ennek megfelelően megállapítja a 2022. évi igazgatási szünet napjait.

A 3. §-hoz

A § a rendes szabadság kiadásáról és kivételéről rendelkezik. Továbbá a szabályozás lehetővé teszi, hogy kivételes esetben a munkáltatói jogkör gyakorlójaként a jegyző az igazgatási szünet idejére, az Önkormányzat működéséhez feltétlenül szükséges, halaszthatatlan feladat elvégzése érdekében, a rendes szabadság kivétele alól részben vagy egészben felmentést adjon.

A 4. §-hoz

A Képviselő-testület 2022. július 1-jét, a Közszolgálati Tisztviselők Napját az Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának foglalkoztatottjai számára munkaszüneti nappá nyilvánítja. Ez a nap a korábbi törvényi szabályozás értelmében munkaszüneti nap volt. A jelenlegi szabályozás szerint ez a nap csak akkor lesz munkaszüneti nap, ha arról a Képviselő-testület külön rendelkezik.

A 5. §-hoz

A § hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései, különösen a 18. § (1) bekezdése értelmében a jogalkotás várható következményeiről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendeletalkotásnak közvetlen társadalmi és gazdasági hatásai nincsenek, költségvetési szempontból az Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának dologi kiadásai vonatkozásában az igazgatási szünet kismértékű megtakarítást jelent.

Környezeti és egészségi következményei

A rendeletalkotásnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendeletalkotásnak adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A jogszabály megalkotását indokolja, hogy az Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának foglalkoztatottjai számára már előre kiszámíthatóvá váljon az éves munkarend, kellő időben tervezhetővé váljon az év közbeni és az év végi szabadságolási rend, és a munkarend. Az igazgatási szünet lehetőséget biztosít a hosszabb időtartamú szabadságok lépcsőzetes, összehangolt kiadására úgy, hogy a kötelező feladatellátás ne sérüljön, az ügyek ne torlódjanak, és a határidők is betarthatók legyenek, az ügyfelek fel tudjanak készülni, az év közbeni és az év végi munkarend-változásra. A jogalkotás elmaradása ezen érdekek sérelmével járna.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.