



## ELŐTERJESZTÉS Képviselő-testület részére

Tárgy: **Javaslat az Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotására**

Előterjesztő: dr. Trippon Norbert alpolgármester  
Előterjesztést készítette: Ferencz Krisztina Költségvetési Osztály osztályvezető  
Előterjesztés egyeztetve: Flender Éva könyvvizsgáló  
Jogi szempontból ellenőrizte: dr. Dallos Andrea jegyző  
Képviselő-testületi ülés időpontja: 2021. december 9.

### Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 25. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az alábbiak szerint terjesztem elő Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet-tervezetét.

Az Áht. 25. § (1) bekezdése szerint a Képviselő-testület – 2022. január 1-től a 2022. évi költségvetési rendelet megalkotásáig terjedő időszakra – az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothat, amelyben felhatalmazást ad, hogy helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólágon beszedhessék, kiadásait teljesíthessék.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (3) bekezdése alapján, ha a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

Jelen előterjesztést a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X.30.) önkormányzati rendelet 54. § (2) bekezdés b) pontja alapján nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletét a mellékelt rendelet tervezet alapján szíveskedjen megalkotni.

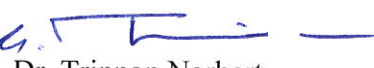
A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

**Rendeleti javaslat:**

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotja ...../2021. (...) önkormányzati rendeletét a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról.

Budapest, 2021. december 6.



  
Dr. Trippon Norbert  
alpolgármester

**Melléletek:**

1. számú melléklet: rendelet tervezet

## KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY

Budapest Főváros IV. Kerület Újpest Önkormányzat Képviselő-testülete részére

**„Javaslat az Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotására „**

**tárgyú előterjesztéshez**

Budapest Főváros IV. Kerület Újpest Önkormányzata a hatályos könyvvizsgálói szerződése alapján az EFENDER Bt, annak természetes személy tagja Flender Éva kamarai tag könyvvizsgáló számára megküldte a fenti tárgyú anyagot véleményezés céljából.

**A könyvvizsgáló a megküldött anyagok átvizsgálását követően az alábbi véleményt képviseli és hozza az érdekeltek tudomására:**

Az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ának (1)-(4) bekezdései határozzák meg az átmeneti gazdálkodásra vonatkozó szabályokat, melyek a következők:

*„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.*

*(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.*

*(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.*

*(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”*

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelettervezet és a kapcsolódó előterjesztés megfelel a fentiekben idézett jogszabályi előírásoknak, tartalmazza az átmeneti időszak gazdálkodására vonatkozó legfontosabb szabályozásokat.

A rendelet megalkotásának célja, hogy az önkormányzati és intézményi gazdálkodás folyamatossága biztosított legyen.





EFENDER Számviteli, Tanácsadó és Könyvvizsgáló Bt.  
Cégjegyzékszám: 01 06 751999  
1146 Budapest, Thököly út 170. 1. em. 6.

---

Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvényt az Országgyűlés 2021. június 15-én elfogadta, ennek megfelelően az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (3) bekezdésében foglaltak értelmében a polgármester a költségvetési rendeletet február 15-ig nyújthatja be a Képviselő-testületnek.

Jelen rendelettervezet elfogadásával az Önkormányzat gazdálkodásának működőképessége, a kötelezettségvállalások időarányos teljesítése 2022. január 1. és a 2022. évi költségvetési rendelet hatálybalépése között biztosított.

**A könyvvizsgáló a rendelettervezetet, valamint a kapcsolódó előterjesztést jogszabályszerűnek és rendeletalkotásra alkalmasnak ítéli.**

Budapest, 2021. 12. 04.

Tisztelettel:



*Flender Éva*  
Flender Éva

Kamarai tag könyvvizsgáló  
Kamarai tagsági száma: 006535  
Költségvetési minősítés száma: 001725

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata**  
**Képviselő-testületének**  
**...../2021. (.....) önkormányzati rendelete**

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata**  
**2022. évi átmeneti gazdálkodásáról**

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés *f*) pontjában, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés *l*) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

E rendelet hatálya Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), valamint Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzatának irányítása alá tartozó költségvetési szervekre terjed ki.

**2. §**

Az Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőit, hogy az Önkormányzat, valamint a költségvetési szervek bevételeit folytatólagosan beszedje.

**3. §**

- (1) Az Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőit, hogy a működési kiadásokat a 2021. évi eredeti kiadási előirányzat alapul vételével a 2022. évi költségvetésről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépéséig folytatólagosan teljesítse a (2)-(9) bekezdésben foglaltak figyelembe vételével.
- (2) A személyi juttatások, valamint a munkáltatót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozásának szabályai a következők:
  - a) a Képviselő-testület felhatalmazza a Jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2021. évre megállapított illetményalap és 2021. évi teljesítmény-értékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.
  - b) a 2022. évi átmeneti gazdálkodás idejére a 2021. december havi és a 2022. január havi illetmények, munkabérek, közfoglalkoztatási bérek, valamint megbízási díjak kifizetése kerül teljesítésre;
  - c) a minimálbér és garantált bérminimum összegének emelkedése esetén a költségvetési szervvel közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszonyban álló munkavállalók tekintetében a 2022. január hónapban esedékes átsorolások elvégezhetők;
  - d) a közszolgálati jogviszonyban álló munkavállalók előmenetelével kapcsolatos munkajogi intézkedések elvégezhetők;
  - e) a költségvetési szervvel közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszonyban álló munkavállalók tekintetében a jubileumi jutalom az esedékesség napján teljes összegben kifizethető;



- f) teljesíthetők a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt teljesítményértékelésén alapuló illetményeltérítéssel összefüggő személyi juttatások kiadásai;
  - g) a munkáltatót terhelő járulék- és szociális hozzájárulási adó fizetési kötelezettségeknek eleget kell tenni.
- (3) A dologi kiadások esetében az áthúzódó kiadásokon felül a 2021. évi eredeti előirányzat egytizenkettő részéig vállalható kötelezettség és teljesíthető kifizetés. Ettől eltérően:
- a) kifizethető a szerződési kötelezettségből adódó 2022. év elején esedékes negyedéves, féléves vagy éves díj;
  - b) a közüzemi díj, valamint a vásárolt élelmezés szolgáltatási költsége a tényleges számla szerinti értékben kifizethető;
  - c) általános forgalmi adó jogcímen kifizethető mindazon tétel, amely az általános forgalmi adóról szóló törvényből adódóan fizetési kötelezettségként jelentkezik;
  - d) kötelezettség vállalható hatályos keretszerződés alapján történő megrendelés keretében.
- (4) Az ellátottak pénzbeli juttatásai tekintetében a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletben meghatározott összeghatárig vállalható kötelezettség, valamint teljesíthető kifizetés.
- (5) Az államháztartáson kívülre nyújtott egyéb felhalmozási célú kiadások esetében a hagyományos-, a panel- és az egyéb iparosított technológiával épült lakóépületek felújításának önkormányzati támogatásáról szóló 12/2013 önkormányzati rendelet alapján hozott 7/2019. (07.15.) VVB határozatban szereplő társasházakkal és lakásszövetkezetekkel a felújítási hiteltörlesztési támogatási szerződés megköthető.
- (6) A Képviselő-testület az Önkormányzat működési kiadásai terhére a Bursa Hungarica Felsőoktatási Önkormányzati Ösztöndíj pályázatra a 2022. évi helyi szintű támogatásához a 433/2021. (XI. 25.) határozat értelmében 1.000 eFt összegű Egyéb működési célú támogatások államháztartáson belülről előirányzatot állapított meg, melyből 500 eFt - figyelemmel a pályázati kiírásban foglaltakra - 2022. január 31. napjáig kifizethető.
- (7) Az e rendeletben meghatározott átmeneti gazdálkodás időszaka alatt beruházási, felújítási kötelezettségvállalás elsősorban a 2021. évi eredeti előirányzat egytizenkettő részéig vállalható, ettől eltérni a következő esetben lehet:
- a) rendeltetésszerű működést, megfelelő színvonalú feladatellátást akadályozó hiba javítása;
  - b) balesetveszély elhárítása;
  - c) 2022. évet megelőzően megindított közbeszerzési, beszerzési eljárás alapján, illetve hatályos keretszerződés keretében kötött megrendelő alapján történő kötelezettségvállalás;
  - d) önkormányzati intézmények, létesítmények 2022. évi felújítási és beruházási munkálatai előkészítéséhez szükséges tervezői költség;
  - e) egyéb, részben vagy egészben pályázati forrásból megvalósítandó felújítási, beruházási munkálatok előkészítéséhez szükséges tervezői költség;
  - f) már megnyert pályázati forrásból részben vagy egészben finanszírozott projektek megvalósításához szükséges kötelezettségvállalások;
  - g) jogszabály előírása, jogerős hatósági döntés;
  - h) az Önkormányzat Képviselő-testületének döntése esetén.

- (8) Az Önkormányzat által a költségvetési szervek részére folyósított költségvetési támogatás csak az alapító okiratban meghatározott feladataik ellátásához szükséges működési kiadások finanszírozásához használható fel.
- (9) A „COVID-19 koronavírus járvány – veszélyhelyzet időszaka alatti kiadásokra” szükség szerint a polgármester kötelezettséget vállalhat, illetve kifizetést teljesíthet, legfeljebb 50.000 eFt erejéig. Ezen intézkedéseiről a Képviselő-testület soron következő ülésén be kell számolnia.

#### 4. §

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 2. § és 3. § szerinti átmeneti gazdálkodásra vonatkozó felhatalmazás időtartamát 2022. január 1. napjától az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének napjáig határozza meg.

#### 5. §

- (1) A 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletbe az e rendeletben meghatározott átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat meg kell jeleníteni.
- (2) 2021. évről áthúzódó kötelezettségvállalásnak minősül
- a) a 2021. december 31. napján vagy azt megelőző időpontban kelt kinevezési okirat, szerződés, visszaigazolt megrendelés, pályázati úton odaítélt támogatásról szóló okirat;
  - b) a 2021. december 31. napján vagy azt megelőző időpontban megindított közbeszerzési eljárás;
  - c) valamint a 2021. december 31. napján vagy azt megelőzően benyújtott, de 2021. december 31. napjáig ki nem fizetett számla.

#### 6. §

- (1) Ez a rendelet 2022. január 1. napján lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet az Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Dr. Dallos Andrea  
jegyző

Déri Tibor  
polgármester

#### Záradék

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2021. .... napján.

Dr. Dallos Andrea  
jegyző

## ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a 2022. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása.

A rendelet a 2022. év átmeneti – a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat költségvetésére vonatkozó rendelet megalkotásáig tartó – időszak finanszírozására, és a költségvetési gazdálkodásra tartalmaz szabályozást, figyelemmel az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ában a helyi önkormányzat átmeneti gazdálkodására előírtakban foglaltakra. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert és a költségvetési szervek vezetőit a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszedésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.



## **RÉSZLETES INDOKLÁS**

### **Az 1. §-hoz**

A rendelet hatályának megállapítása.

### **A 2. §-hoz**

Felhatalmazás az átmeneti időszakban történő bevételek beszedésére.

### **A 3. §-hoz**

Felhatalmazás az átmeneti időszakra vonatkozó kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra meghatározott szabályok mellett.

### **A 4. §-hoz**

A felhatalmazás időtartamát tartalmazza.

### **Az 5. §-hoz**

Vegyes rendelkezéseket tartalmaz.

### **A 6. §-hoz**

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP**  
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:

**Társadalmi és gazdasági hatásai:** A rendeletervezet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2022. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

**Költségvetési hatásai:** Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2022. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és kiadások teljesítését.

**Környezeti következmények:** A rendeletervezet elfogadásának közvetlen környezeti következménye nincs.

**Egészségügyi következmények:** A rendeletervezet elfogadásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** A rendeletervezet elfogadásának az adminisztratív terheket tekintve számottevő hatása nincs.

**A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2022. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt.

**A jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

**A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A jogszabály alkalmazásához személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.