



Előterjesztés a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a fás szárú növények védelméről szóló 27/2021. (VII. 29.) önkormányzati rendeletével és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V. 29.) önkormányzati rendeletével összefüggő, a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény módosítására vonatkozó törvénykezdeményezési javaslat Magyarország Kormányához való benyújtásáról

Előterjesztő:	Dr. Trippon Norbert, alpolgármester
Testületi ülés időpontja:	2021. szeptember 30.
Előterjesztést készítette:	dr. Moldvár Tünde, kabinetvezető
Előterjesztés egyeztetve:	Turóczy András, osztályvezető Földházi Júlia, parkügyi ügyintéző, főtanácsos
Jogi szempontból ellenőrizte:	Dr. Gácsi Anett Erzsébet, jogi előadó

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének a fás szárú növények védelméről szóló 27/2021. (VII. 29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: 27/2021. önk. rendelet) szabályozza a 27/2021. önk. rendelet hatálya alá tartozó fás szárú növény kivágása esetén a pótlási kötelezettség mértékét, a kompenzációt, engedély nélküli fakivágás esetén a szankciót, amely szerint, aki engedély nélküli fakivágást végez, közigazgatási bírsággal sújtható [27/2021. önk. rendelet 4. § (3) bekezdés].

A fapótlás mértéke a 27/2021. önk. rendelet hatálya alá tartozó 8 db-ot meghaladó fás szárú növény kivágása esetén a kivágásra kerülő fás szárú növények darabszámának háromszorosa [27/2021. önk. rendelet 4. § (4) bekezdés e) pont].

Az Önkormányzat megbízásából közterületen kivágott fák esetében a pótlás mértéke a kivágott fás szárú növények darabszámának háromszorosa [27/2021. önk. rendelet 4. § (5) bekezdés, kivéve a (6) bekezdés szerinti].

Amennyiben a fapótlási kötelezettség részben vagy egészében nem teljesíthető, úgy a használónak a természetben nem pótolható fás szárú növények után kompenzációként pénzbeli megvál-

tást kell fizetnie [27/2021. önk. rendelet 6. § (1) bekezdés]. A pénzbeli megváltást a kivágott darabszám alapján, illetve az abból ténylegesen nem pótoltt darabszám után kell megállapítani. A pénzbeli megváltás mértéke jelenleg 60.000.Ft/db, 2022. január 1. napjától 65.000.-Ft/db [27/2021. önk. rendelet 6. § (3) bekezdés és 10. § (2) bekezdés].

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V. 29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: 17/2015. önk. rendelet) 15/A §-a alapján:

„Aki

- a.) fás szárú növény kivágásának az önkormányzati rendeletben előírtak szerinti, a megadott határidőben történő bejelentését elmulasztja,
- b.) a kivágott fás szárú növény pótlására vonatkozó kötelezettségének nem, vagy nem az előírt mértékben, módon, illetve határidőben nem tesz eleget

természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

Felmerülhet az, hogy egy beruházónak – tekintettel a fakivágási engedélyeztetési időre, az eljárási cselekményekre, a dokumentumok beszerzésére – egyszerűbb megoldás lehet engedély nélkül jelentős számú fát kivágni egy beruházási területről, hiszen a szankció összege olyan csekély, amelynek releváns visszatartó ereje nem biztos, hogy van.

A kompenzáció az engedély nélküli kivágás esetén sem tehető szankciós jellegűvé. A kompenzáció alapvetően/vagy köznapi értelemben kiegyenlítést, ellenszolgáltatást, megtérítést, ellensúlyozást jelent, nem jogellenes cselekményhez kapcsolódó jogkövetkezmény, ebből következően nem kapcsolódik hozzá büntető jelleg. Ezzel ellentétben a közigazgatási bírság egyértelműen jogellenes cselekményhez kapcsolódó, a címzett számára hátrányos jogkövetkezményt, azaz szankciót jelent, amelyben a büntetés (annak objektív és szubjektív célja) nyilvánvalóan kifejeződik. (Köf. 5001/2019/4.)

A jelenleg hatályban lévő 17/2015. önk. rendeletben meghatározott közigazgatási bírság a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció törvény) 10. § (3) bekezdése alapján maximális összegben került megállapításra.

A Szankció törvény 10. § (4) bekezdése alapján a hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyezték be.

Tekintettel arra, hogy a Szankció törvény alapján az Önkormányzat 17/2015. önkormányzati rendeletében megállapított közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszáz ezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet, így annak felső határát önkormányzati rendeletben már nem lehet emelni, amely visszatartó erő lehetne fás szárú növény illegális kivágása esetén.

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján törvényt a Köztársasági elnök, a Kormány, országgyűlési bizottság vagy országgyűlési képviselő kezdeményezhet.

Újpest Önkormányzata mindent meg kíván tenni a fák, fasorok védelme érdekében, figyelembe véve a fás szárú növények védelméről szóló 326/2008. (XII. 30.) Korm. rendeletben foglaltakat is.

Az Önkormányzat a jogszabályi keretek között a fák és a zöldterületek értékét meg kívánja őrizni és védeni.

Az Önkormányzatnak így nem marad más lehetősége, hogy a fás szárú növények megőrzése és védelme érdekében törvénykezdeményezési javaslattal éljen Magyarország Kormánya felé. A törvénykezdeményezési javaslat alapján az Önkormányzat javaslata hogy a Szankció törvény 10. § (3) bekezdésében meghatározott közigazgatási bírság összegének megváltoztatására (emelésére) kerüljön sor, úgy, hogy a kiszabott bírság összege a fakivágás cselekményének súlyával azonos mértékben emelésre kerüljön.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatban szereplő törvénykezdeményezési javaslatot teszem. Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy azt támogatni és elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének/2021. (...) határozata a fás szárú növények védelméről szóló 27/2021. (VII. 29.) önkormányzati rendeletével és a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V. 29.) önkormányzati rendeletével összefüggő, a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény módosítására vonatkozó törvénykezdeményezési javaslat Magyarország Kormányához való benyújtásáról

1. Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy törvénykezdeményezési javaslattal él Magyarország Kormánya felé a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 10. § (3) bekezdésében meghatározott közigazgatási bírság összegének módosítására a fás szárú növények védelme érdekében, úgy, hogy a közigazgatási bírság felső mértéke a fakivágás cselekményének súlyával (a kivágott fák mennyiségével) azonos mértékben emelésre kerüljön.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy Magyarország Kormányához a törvénykezdeményezési javaslatot nyújtsa be.

Felelős: Polgármester a hatáskörrel rendelkező alpolgármester útján

Határidő: 2021. október 31.

Budapest, 2021. szeptember 27.



dr. Trippon Norbert