



ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat a közterületek használatáról és rendjéről szóló 7/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő	Déri Tibor polgármester
Előterjesztést készítette	dr. Lehoczky Balázs aljegyző
Előterjesztés egyeztetve:	dr. Moldván Tünde gazdasági referens
Testületi ülés időpontja	2020. január 30.
Jogi szempontból ellenőrizte	dr. Dallos Andrea jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Kormányhivatal Kormány megbízottja még 2019. május 16-án kelt, BP/1010/00354-3/2019. számú levelében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkör keretében tájékoztatást kért Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 7/2014. (II. 28.) számú rendelete (a továbbiakban: Ör.) jogszerűségének megállapítására, különös tekintettel az Ör. 8. § (2) bekezdését illetően.

A Kormányhivatal tájékoztatása szerint hivatkozott jogszabályhely alapján az Ör. 8. § (1) bekezdésében felsorolt közterület-használatokat – amelynek 7. pontja a politikai rendezvényeket tartalmazza – a használat megkezdését megelőzően be kell jelenteni a jegyzőnél. A gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 1. § (1) bekezdésében és 2. § (1) bekezdésében foglaltakból következően a politikai rendezvények a gyülekezési jog hatálya alá tartoznak, tekintve, hogy e rendezvények célja véleménynyilvánítás, valamely közügyben nézetek kifejezésre juttatása. A gyülekezési jog érvényesülését a

Gytv. 1. § (1) bekezdése nem köti a rendőrség vagy más hatóság előzetes engedélyéhez, vagy a Gytv.-ben meg nem határozott előzetes engedélyhez. A Gytv. 16. §-a kimondja az engedélymentességet, mivel a bejelentés alapján a rendőrségnek tudomásulvételi és nem engedélyezési joga van. Ennek alapján „az önkormányzat nem egészítheti ki a Gytv.-ben meghatározott feltételrendszert, mivel a politikai rendezvények jogi feltételeinek szabályozására sem a Gytv., sem más jogszabály nem ad jogalkotási felhatalmazást, eredeti szabályozási jogköre pedig a helyi önkormányzatnak a gyülekezési jog, mint alapvető jog tekintetében nincs.”

A Kormányhivatal tájékoztatására az Önkormányzat 2019. május 23-án, illetve a jegyző még 2019. május 28-án válaszolt, azonban a törvényesség helyreállítása érdekében intézkedés nem történt. Ennek érdekében javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet – figyelemmel annak indokolásában foglaltakra – szíveskedjen elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát az alábbiak szerint.

a) a szabályozás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A szabályozás várható társadalmi hatása a gyülekezési jog - mint alkotmányos alapjog – magasabb szintű érvényesülése, közvetlen gazdasági és költségvetési hatásai nincsenek.

b) a szabályozás várható környezeti és egészségi következményei:

A szabályozásnak közvetlen környezeti és egészségi hatásai nincsenek.

c) a szabályozás várható adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás miatt az adminisztratív terhek csökkennek.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotása szükséges a hatályos, magasabb szintű jogi normáknak való megfelelés érdekében. A jogalkotás elmaradása esetén az önkormányzati rendelet adott rendelkezése nem felelne meg a hatályos, magasabb szintű jogi normáknak.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre állnak, az alkalmazás érdemi többletköltséggel nem jár.

Az előterjesztést a Képviselő-testület saját hatáskörben, döntési joggal tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Möt. 50.§-a értelmében minősített többséget igényel.

Újpest, 2020. január 23.

Déri Tibor

Rendeleti javaslat

A Képviselő-testület elfogadja a közterületek használatáról és rendjéről szóló 7/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (.....) önkormányzati rendeletét.

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének
...../2020. (.....)
önkormányzati rendelete

**a közterületek használatáról és rendjéről szóló 7/2014. (II.28.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. Cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. Cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterületek használatáról és rendjéről szóló 7/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés szerinti közterület-használatot – ide nem értve a 4. és a 7. pontban foglaltakat - legkésőbb a közterület-használat megkezdését megelőző munkanapon (amennyiben a közterület-használat indoka miatt ez nem lehetséges, akkor a közterület-használat megkezdésekor) be kell jelenteni a jegyzőnél.”

2. §

(1) A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ez a rendelet a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Indokolás

Általános indokolás

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szóló 7/2014. (II. 28.) számú rendeletének (a továbbiakban: ÖR.) 8. § (2) bekezdése alapján az ÖR. 8. § (1) bekezdésében felsorolt közterület-használatokat – amelynek 7. pontja a politikai rendezvényeket tartalmazza – a használat megkezdését megelőzően be kell jelenteni a jegyzőnél.

Az ÖR. nem határozza meg a politikai rendezvény fogalmát, azonban Magyarország Alaptörvényének (a továbbiakban: Alaptörvény) VIII. cikk (1) bekezdésében, valamint a gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 1. § (1) bekezdésében és 2. § (1) bekezdésében foglaltakból következően a politikai rendezvények a gyülekezési jog hatálya alá tartoznak, tekintve, hogy e rendezvények célja véleménynyilvánítás, valamely közügyben nézetek kifejezésre juttatása. A gyülekezési jog érvényesülését a Gytv. 1. § (1) bekezdése nem köti a rendőrség vagy más hatóság előzetes engedélyéhez, vagy a Gytv.-ben meg nem határozott előzetes engedélyhez. A Gytv. 16. §-a rögzíti ugyanakkor az engedélymentességet, tekintettel arra, hogy a bejelentés alapján a rendőrségnek tudomásulvételi és nem engedélyezési joga van.

A gyülekezési joggal kapcsolatos rendeletalkotási jogosultságot önkormányzatok esetében a következők zárják ki. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörében törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, míg származékos jogalkotói hatáskörében eljárva törvényben kapott felhatalmazás alapján alkothat önkormányzati rendeletet. A gyülekezési jog, mint első generációs politikai jog részletes szabályait a Gytv. tartalmazza, amely meghatározza azt is, hogy a közterületen tartandó rendezvények megszervezéséhez milyen bejelentési kötelezettség kapcsolódik. Az önkormányzat nem jogosult a Gytv.-ben meghatározott feltételrendszer kiegészítésére, tekintettel arra, hogy a politikai rendezvények jogi feltételeinek szabályozására sem a Gytv., sem más jogszabály nem ad jogalkotási felhatalmazást, eredeti szabályozási jogköre pedig a helyi önkormányzatnak a gyülekezési jog, mint alapvető jog tekintetében nincs.

A fentiekre tekintettel az ÖR. 8. § (2) bekezdésének módosítása vált szükségessé.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Javaslát elfogadása esetén az ÖR. 8. § (2) bekezdése politikai rendezvények esetében is kivételt engedne azon szabály alól, miszerint a közterület-használat megkezdését megelőző munkanapon (amennyiben a közterület-használat indoka miatt ez nem lehetséges, akkor a közterület-használat megkezdésekor) be kell jelenteni a jegyzőnél, ezáltal az általános indokolásban kifejtett jogsértő állapot megszűnik.

2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.