



ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslát a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V.29.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület !

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet, figyelemmel annak indokolásában foglaltakra, szíveskedjen elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát az alábbiak szerint.

a) a szabályozás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A szabályozás hozzájárul a köztisztaság és a közterületek tisztaságának megóvásához, a fertőzésveszélyes helyzetek kialakulásának megelőzéséhez és így összességében a közterületek rendjének védelméhez.

b) a szabályozás várható környezeti és egészségi következményei:

A rendelet elfogadása, hozzájárulhat a környezet és az egészség védelméhez.

c) a szabályozás várható adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet elfogadása nem jár érdemi többlet adminisztratív terhekkel.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását az a) pontban részletezett célok megvalósítása teszi szükségessé.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek a Polgármesteri Hivatalnál rendelkezésre állnak.

Újpest, 2018. január 16.

Wintermantel Zsolt

Rendeleti javaslat

A Képviselő-testület elfogadja a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének/2018. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester

Határidő: 15 nap

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének
.../2018. (.....)
önkormányzati rendelete

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek
elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V.29.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) a következő 8/A. §-sal egészül ki:

„8/A. § (1) Aki közterületre ételt, ételmaradékot vagy más ehető dolgot helyez ki, kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott rendelkezést nem lehet alkalmazni:

- a) a szabályszerűen tartott közterületi rendezvények területén,
- b) a szabályszerűen végzett közterületi élelmiszer-árusításra, és
- c) az énekesmadarak madáretetőből történő szakszerű etetése esetében.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

3. §

Hatályát veszti az Ör. 24. §-a.

Dr. Tahon Róbert
jegyző

Wintermantel Zsolt
polgármester

Indokolás

A Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf. 5026/2017/3. számú határozatával megsemmisítette a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (V.29.) önkormányzati rendeletünk 8. § a) és b) pontját.

Az érintett rendelkezések a következők:

Aki

- a) közterületen állatot etet,
- b) közterületnek nem minősülő ingatlanon vadon élő vagy kóbor állatot etet, ide nem értve az énekesmadarak madáretetéből történő etetését,

kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A Kúria álláspontja szerint a megsemmisített rendelkezések sértik a normavilágosság, az egyértelműség és a párhuzamos szabályozás tilalmának jogalkotási alapelvét.

A határozat szerint a közterületek rendjének védelme csak akkor legitim jogalkotási cél, ha az mások zavarásának megakadályozását célozza. A közterületi állatetetés a Kúria álláspontja szerint, nem eredményezi minden esetben mások zavarását. A megsemmisített szabályozás túlmutat a köztisztaság és a közegészség védelmén, így a Kúria szerint jogszabályba ütközik, amely abból is ered, hogy a szemetelés törvény által már szankcionált szabálysértésnek minősül és más jogszabály tiltja az állatok szennyező módon történő etetését, illetve előírja a magánterületek tisztántartásának kötelezettségét.

A települések életében fontos szerepet játszik a köztisztaság védelme, a közterületek tisztaságának megőrzése és a fertőzések kialakulásának megelőzése. Ezen célok megvalósítása nem csak önkormányzati feladatnak minősül, hanem alapvetően befolyásolják a polgárok közérzetét, jelentős hatással vannak az önkormányzat tevékenységének közösségi megítélésére.

Tudomásul véve a Kúria határozatát, át kellett gondolni a rendeleti szabályozásunkat. Meg kellett vizsgálni, hogy a szabályozásban van-e olyan rés, amelyet csak jogszabályalkotással lehet rendezni.

Alapvetően a gyakorlatban az az eset szokott előfordulni, hogy – akár etetési céllal, vagy bármely más okból – egyes emberek ételt, vagy ételmaradékot helyeznek el a közterületen. Ez az elhelyezés pillanatában még nem feltétlenül minősül szemétnek, így szabálysértési bírsággal nem sújtható. Az elhelyezéskor még azt sem lehet megállapítani, hogy azt az állatok meg fogják-e enni.

A közterületre kihelyezett étel, ételmaradék – különösen annak bizonytalan eredetére és ismeretlen romlottsági fokára – jelentős közegészségügyi kockázatot jelent és igen nagy fertőzésveszéllyel jár. Az ételt nem csak a vadon élő állatok, hanem a kedvtelésből tartott állatok, szerencsétlen esetben a kisgyerekek is megehetik. A kihelyezett étel állapota – főleg meleg időben – folyamatosan romlik, ami fokozza az abból eredő veszélyeket.

A nevezett magatartás, illetve annak következményei egyértelműen mások zavarását eredményezik, így a szabályozás összhangban van a közterületek rendjének védelmére irányuló önkormányzati feladatokkal is.

A rendelet 24. §-ának hatályon kívül helyezését a reklámokra vonatkozó törvényi szabályozás megváltozása és a településekről szóló önkormányzati rendelet elfogadása indokolja.