



**ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület részére**

Tárgy: Javaslat a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítására

Tisztelt Képviselő-testület !

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet, figyelemmel annak indoklásában foglaltakra, szíveskedjen elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát az alábbiak szerint.

a) a szabályozás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A módosítás alapvetően technikai, jogtechnikai változtatásokat tartalmaz, érdemi hatásuk a Képviselő-testület működésére csekély. A tanácskozási jog kiterjesztése hozzájárulhat a vélemények szélesebb körű megismeréséhez.

b) a szabályozás várható környezeti és egészségi következményei:

A szabályozásnak közvetlen környezeti és egészségi hatásai nincsenek.

c) a szabályozás várható adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás az adminisztratív terheket érdemben nem növeli.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeleti szabályozás módosítását a Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapozza meg.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, az alkalmazás többletköltséggel nem jár.

Újpest, 2016. október 17.

Wintermantel Zsolt

Rendeleti javaslat

A Képviselő-testület elfogadja a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 60/2012. (XII.21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének/2016. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester

Határidő: 15 nap

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének
.../2016. (.....)
önkormányzati rendelete

**a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-
testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 60/2012.
(XII.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 37. § (1) bekezdésében és 53. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 60/2012. (XII.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ.) a 30. §-t követően a következő 30/A. §-sal egészül ki:

„ 30/A. § (1) Azon jelölő szervezetek képviselőit, amelyek a legutóbbi helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásán Újpesten kompenzációs listát állítottak, de a Képviselő-testületben nem rendelkeznek képvisellel, a (2) bekezdésben foglaltak szerint a Képviselő-testület és a bizottságok ülésein tanácskozási joggal vehetnek részt.

(2) az (1) bekezdés szerinti szervezetek képviselőit a Képviselő-testület és a bizottságok ülésén, a napirendi pontok tárgyalását követően egy alkalommal, legfeljebb 5 perces időtartamban hozzászólási jog illeti meg. A hozzászólási szándékot az ülés megkezdése előtt az elnöknél kell bejelenteni. A hozzászólás közérdekű javaslatokat, észrevételeket vagy közérdekű kérdéseket tartalmazhat.”

2. §

Az SZMSZ. 76. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:
„(1) Egy képviselő csak egy frakciónak lehet a tagja.”

3. §

Az SZMSZ. a 77. §-t követően a következő 77/A. §-sal egészül ki:

„77/A. § Amennyiben a 75. § (2) bekezdésében meghatározott feltételeknek megfelelő jelölő szervezet a Képviselő-testületben csak egy megválasztott képviselővel rendelkezik, úgy ezen képviselőre megfelelően alkalmazni kell e rendeletnek a frakciókra és a frakcióvezetőkre vonatkozó rendelkezéseit. Ezen képviselő – a 77. § megfelelő alkalmazásával – a frakciókkal azonos feltételekkel jogosult helyiséghasználatra.”

4. §

Az SZMSZ. 1. melléklete 5. pontja (Vagyonnyilatkozatot- és Összeférhetetlenséget Vizsgáló Bizottság feladat- és hatásköri jegyzéke) a következő 5.6. alponntal egészül ki:

„5.6. Az önkormányzati képviselő a Bizottságnak adhatja át az általa, az összeférhetetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony megszüntetése érdekében tett és a jogviszony megszüntetéséről szóló, az arra jogosult által írásban megerősített lemondó nyilatkozatát.”

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

6. §

Hatályát veszti az SZMSZ. 76. § (2) bekezdésének „(tagját)” szövegrésze.

Dr. Tahon Róbert
jegyző

Wintermantel Zsolt
polgármester

Indokolás

Budapest Főváros Kormányhivatala ellenőrzési jogkörében eljárva vizsgálta a képviselő-testületek szervezeti és működési szabályzatait. A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás keretében a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 60/2012. (XII.21.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban három megállapítást tett.

1.) Az SZMSZ. 76. § (1) bekezdése értelmében frakció egy képviselővel is alakulhat.

A Kormányhivatal álláspontja szerint, a frakció szó jelentése csoportosulást, politikai értelemben pártcsoportot takar. Álláspontja szerint egy fővel nem alakítható csoport, így képviselőcsoport, frakció sem.

Újpesten, a rendszerváltás óta töretlen hagyomány, hogy a politikai sokszínűség biztosítása és a képviselői jogok gyakorlásának elősegítése érdekében a Képviselő-testület az egy képviselővel rendelkező jelölő szervezetek részére is megadja a frakció-alakítás lehetőségét. A frakció tagja formálisan csak képviselő lehet, ugyanakkor az intézmény célja az is, hogy összehangolja az adott jelölő szervezet képviselőjének/képviselőinek és a szervezet által delegált külsős bizottsági tagoknak a tevékenységét.

Tekintettel arra, hogy az Intézmény célja és indokoltsága továbbra is fennáll, így a rendelettervezet olyan jogtechnikai megoldásra tesz javaslatot, amely áthidalja a Kormányhivatal által felvetett problémát.

2.) A Kormányhivatal felvetése szerint az SZMSZ. nem jelöli meg azt a bizottságot, amelynek részére a képviselő az összeférhetetlenség megszüntetése érdekében tett – lemondó nyilatkozatát átadhatja.

A bizottsági struktúránkból fakadóan ezen feladatot a Vagyonnyilatkozatot- és Összeférhetetlenséget Vizsgáló Bizottságnak kell ellátnia. A rendelettervezet az egyértelműség érdekében javaslatot tesz az SZMSZ. megfelelő kiegészítésére.

3.) A Kormányhivatal felvetése szerint - az Mötv. 53. § (3) bekezdésével ellentétben - az SZMSZ. nem tartalmaz szabályozást az önszerveződő közösségek köre, illetőleg az őket megillető jogok vonatkozásában sem.

A törvény szerint meg kell határozni, hogy mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein.

A Képviselő-testület a szabályozási kötelezettségének már részben eddig is eleget tett. Így pl. az SZMSZ. 29. § (1) bekezdése – összhangban a 12. § (1) bekezdés h) pontjával – kimondja, hogy a Képviselő-testület ülésén az Újpesti Torna Egylet vezetője - tevékenységi körében – tanácskozási joggal vehet részt.

Ugyanakkor - a korábbi újpesti hagyományokra is figyelemmel - indokolt lehet a szabályozást kiegészíteni akként, hogy a választásokon megmérettetett, de mandátumhoz nem jutott jelölő szervezetek számára is biztosítsunk jogosítványokat a képviselő-testületi munkában, mert ezek a szervezetek is valós, mérhető, bár csekélyebb mértékű társadalmi támogatottsággal rendelkeznek.

Megjegyzendő, hogy Önkormányzatunk külön rendelet alapján támogatási rendszert működtet az újpesti civil szervezetek, egyházak, egyéb szervezetek és a nemzetiségi önkormányzatok közösségi célú támogatására.