



ELŐTERJESZTÉS Polgármester Úr részére

Tárgy: Javaslat a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Kanász-Nagy Máté népjóléti alpolgármester,
Dr. Trippon Norbert gazdaságért, költségvetésért, városüzemeltetésért és projektmenedzsmentért felelős alpolgármester

Előterjesztést készítette: dr. Raab Patrik szociális főosztályvezető,
dr. Moldván Tünde kabinetvezető, Gazdasági Alpolgármesteri Titkárság

Jogi szempontból ellenőrizte: Dr. Dallos Andrea jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

Jelen előterjesztés javaslatot tesz a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítására, figyelemmel arra, hogy a Rendelet legutóbbi módosítását követően a Rendelet ismételt korrekciója vált indokolttá.

A jelen előterjesztés 1. számú mellékletét képező, a Rendelet módosítását tartalmazó önkormányzati rendelet-tervezet az alábbiak szerint került megfogalmazásra:

1) Az otthonápolási támogatást (Rendelet 36/A. §) 2020. május 01-jei hatállyal, a veszélyhelyzettel összefüggésben egyes rendeletek módosításáról szóló 17/2020. (IV. 30.) önkormányzati rendelet iktatta be a Rendelet szövegébe, amely alapján a koronavírus-járvány miatt az egészségügyi intézményekből elbocsátott betegek részére egyszeri, 50.000,- Ft összegű támogatás kerül megfizetésre. A Rendelet 36/A. § (3) bekezdésének korábbiakban hatályos megfogalmazása alapján az otthonápolási támogatás iránti kérelem a veszélyhelyzet fennállása alatt, valamint a veszélyhelyzet megszűnését követő 45 napon belül volt benyújtható.

Figyelemmel arra, hogy a Kormány a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI. 17.) Korm. rendelettel a veszélyhelyzetet 2020. június 18-ai hatállyal megszüntette, ugyanakkor a járványügyi készültség bevezetéséről szóló 283/2020. (VI. 17.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdésében foglaltak szerint az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 228. § (1) bekezdése szerinti egészségügyi válsághelyzet került bevezetésre, az otthonápolási támogatásra való jogosultság a Rendelet 36/A. § (3) bekezdésében meghatározott határidőt követően megszűnt. Ennek ellenére álláspontunk szerint továbbra is szükséges volt az otthonápolási támogatás fenntartása, tekintettel arra, hogy az egészségügyi válsághelyzet ideje alatt is hozható az egészségügyi szolgáltatások igénybevételenek rendjére vonatkozó intézkedés, illetve az egészségügyi szolgáltató elrendelhet törvény alapján meghozható olyan járványügyi intézkedéseket, amelyek adott esetben a kórházban ápolt betegekre is kihatással lehetnek, továbbá egyes betegjogok

is korlátozásra kerülhetnek, amely eredményezheti a kórházban ápoltság esetleges elbocsátását is.

A fentiekre tekintettel a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének 36/2020 (X. 30.) önkormányzati rendeletével 2020. október 31-ei hatállyal módosításra került a Rendelet 36/A. §-a, többek között a módosított jogszabályhely (3) bekezdéséből törlésre kerültek a veszélyhelyzetre vonatkozó rendelkezések, és a helyükre az egészségügyi válsághelyzetre vonatkozó rendelkezések kerültek bevezetésre.

A fenti módosítás hatálybalépését követően a Kormány a veszélyhelyzet elrendeléséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel 2020. november 04-ei hatállyal ismételt veszélyhelyzetet hirdetett ki. A veszélyhelyzet kihirdetésével az a helyzet állt elő, hogy a Rendelet 36/A. § (3) bekezdésében foglalt határidő, tehát 2020. november 04. napját követő 45. nappal megszűnik az otthonápolási támogatásra való jogosultság, erre tekintettel a szabályozás célja – hogy a fekvőbeteg-ellátást nyújtó intézményekből elbocsátott betegek kompenzálásra kerüljenek – nem valósítható meg a fenti időpontot követően.

A hivatkozott rendelkezés módosítását indokolja továbbá az a tény, hogy az otthonápolási támogatás 2020. május 01-jei hatállyal történő bevezetésére a veszélyhelyzet idején került sor.

A fentiekre, valamint a koronavírus-járvány által előidézett, folyamatosan változó jogszabályi környezetre figyelemmel javasolt, hogy az egészségügyi válsághelyzet mellett a veszélyhelyzet fennállása alatt, valamint megszűnésüket követő 45 napon belül is elérhető legyen az otthonápolási támogatás a jogosultak részére.

2) A Rendelet 59. §-a rendelkezik a lakbértámogatás összegéről. A koronavírus-világjárvány hatásai következtében várható, hogy az önkormányzati lakásban lakó bérlők is nehéz helyzetbe kerülhetnek, ezért a nehézségek enyhítése érdekében a bérlők támogatása indokolt. Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata kiemelt figyelmet fordít az önkormányzati tulajdonú ingatlanokban lakó bérlők fizetési nehézségeinek segítésére, ezért jelen előterjesztés a Rendelet a lakbértámogatásra vonatkozó része kapcsán a jelenleg hatályos szabályozás szerinti lakbértámogatás összegének 5%-os növekedésére tesz javaslatot, amelynek elfogadása esetén a rászoruló lakbértámogatás emelésével több támogatáshoz juthatnak. Előadni kívánjuk, hogy a lakbértámogatás emeléséhez szükséges források rendelkezésre állnak.

Jelen előterjesztést a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X.30.) önkormányzati rendelet 54. § (2) bekezdés c) és e) pontja alapján **nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani.**

A fentiekre tekintettel kérjük a Tisztelt Polgármester Urat, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Rendeleti javaslat:

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Polgármesterének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt jogköre alapján a Képviselő-testület feladat- és hatáskörében elfogadja a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Polgármesterének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt jogköre alapján a Képviselő-testület feladat- és hatáskörében meghozott .../2020. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: Polgármester a hatáskörrel rendelkező Alpolgármester útján

Határidő: azonnal

Budapest, 2020. december ...

Kanász-Nagy Máté

Dr. Trippon Norbert

Mellékletek:

1. számú melléklet: jogszabály-tervezet
2. számú melléklet: általános indokolás
3. számú melléklet: részletes indokolás
4. számú melléklet: hatásvizsgálati lap

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Polgármesterének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt jogköre alapján a Képviselő-testület feladat- és hatáskörében meghozott**

.../2020. (.....) önkormányzati rendelete

a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 10. § (1) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésében és 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11a. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 2. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. §

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 36/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A támogatás iránti kérelem az egészségügyi válsághelyzet vagy veszélyhelyzet fennállása alatt, valamint az egészségügyi válsághelyzet vagy veszélyhelyzet megszűnését követő 45 napon belül nyújtható be. A kérelemhez – a 7. § (2) bekezdésében foglaltakon túlmenően – csatolni kell a kérelmező zárójelentésének másolatát.”

2. §

A Rendelet 59. § (1) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„59. § (1) A lakbértámogatás egy hónapra megállapítható összege, a kérelmező háztartásában egy főre jutó jövedelem és a 3. § (1) bekezdésben meghatározott elismert lakásnagyság alapján kerül megállapításra. A támogatás összege

a) amennyiben a háztartásban az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a helyi jövedelemalap 100%-át, a lakbér 35%-a,

b) amennyiben a háztartásban az egy főre jutó jövedelem meghaladja az a) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 150%-át, a lakbér 30%-a,

c) amennyiben a háztartásban az egy főre jutó jövedelem meghaladja a b) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 200%-át, a lakbér 25%-a,

d) amennyiben a háztartásban az egy főre jutó jövedelem meghaladja a c) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 250%-át, a lakbér 20%-a,

*e) amennyiben a háztartásban az egy főre jutó jövedelem meghaladja a d) pont szerinti mértéket, de nem haladja meg a helyi jövedelemalap 300%-át, a lakbér 15%-a,
f) az a)-e) pontokban nem szabályozott esetekben a lakbér 10%-a.”*

3. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § 2021. január 01-jén lép hatályba.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék

A rendelet kihirdetve a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel 2020.
..... napján.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Jelen előterjesztés javaslatot tesz a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítására, figyelemmel arra, hogy a Rendelet legutóbbi módosítását követően ismételt korrekció vált indokolttá.

Az otthonápolási támogatást (Rendelet 36/A. §) 2020. május 01-jei hatállyal, a veszélyhelyzettel összefüggésben egyes rendeletek módosításáról szóló 17/2020. (IV. 30.) önkormányzati rendelet iktatta be a Rendelet szövegébe, amely alapján az egészségügyi intézményekből elbocsátott betegek részére egyszeri, 50.000-, Ft összegű támogatás kerül megfizetésre. A Rendelet 36/A. § (3) bekezdésének korábbiakban hatályos megfogalmazása alapján az otthonápolási támogatás iránti kérelem a veszélyhelyzet fennállása alatt, valamint a veszélyhelyzet megszűnését követő 45 napon belül volt benyújtható.

Figyelemmel arra, hogy a Kormány a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI. 17.) Korm. rendelettel a veszélyhelyzetet 2020. június 18-ai hatállyal megszüntette, ugyanakkor a járványügyi készültség bevezetéséről szóló 283/2020. (VI. 17.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdésében foglaltak szerint az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 228. § (1) bekezdése szerinti egészségügyi válsághelyzet került bevezetésre, az otthonápolási támogatásra való jogosultság a Rendelet 36/A. § (3) bekezdésében meghatározott határidőt követően megszűnt. Ennek ellenére továbbra is szükséges volt az otthonápolási támogatás fenntartása, tekintettel arra, hogy az egészségügyi válsághelyzet ideje alatt is hozható az egészségügyi szolgáltatások igénybevételének rendjére vonatkozó intézkedés, illetve az egészségügyi szolgáltató elrendelhet törvény alapján meghozható olyan járványügyi intézkedéseket, amelyek adott esetben a kórházban ápolott betegekre is kihatással lehetnek, továbbá egyes betegjogok is korlátozásra kerülhetnek, amely eredményezheti a kórházban ápolott betegek esetleges elbocsátását is.

A fentiekre tekintettel a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének 36/2020 (X. 30.) önkormányzati rendeletével 2020. október 31-ei hatállyal módosításra került a Rendelet 36/A. §-a, többek között a módosított jogszabályhely (3) bekezdéséből törlésre kerültek a veszélyhelyzetre vonatkozó rendelkezések, és a helyükre az egészségügyi válsághelyzetre vonatkozó rendelkezések kerültek bevezetésre.

A fenti módosítás hatálybalépését követően a Kormány a veszélyhelyzet elrendeléséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel 2020. november 04-ei hatállyal ismételten veszélyhelyzetet hirdetett ki. A veszélyhelyzet kihirdetésével az a helyzet állt elő, hogy a Rendelet 36/A. § (3) bekezdésében foglalt határidő, tehát 2020. november 04. napját követő 45. nappal megszűnik az otthonápolási támogatásra való jogosultság, erre tekintettel a szabályozás célja – hogy a fekvőbeteg-ellátást nyújtó intézményekből elbocsátott betegek kompenzálásra kerüljenek – nem valósítható meg a fenti időpontot követően.

A hivatkozott rendelkezés módosítását indokolja továbbá az a tény, hogy az otthonápolási támogatás 2020. május 01-jei hatállyal történő bevezetésére a veszélyhelyzet idején került sor.

A fentiekre, valamint a koronavírus-járvány által előidézett, folyamatosan változó jogszabályi környezetre figyelemmel indokolt, hogy az egészségügyi válsághelyzet mellett a veszélyhelyzet fennállása alatt, valamint megszűnésüket követő 45 napon belül is elérhető legyen az otthonápolási támogatás a jogosultak részére.

A koronavírus-világjárvány hatásai miatt az önkormányzati bérlakásban lakó bérlők is nehéz helyzetbe kerülhetnek. Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata kiemelkedően fontosnak tartja, hogy a segítségre szoruló bérlőket támogassa. A támogatás egyik formája a lakbértámogatás, amely a kérelmező háztartásában az egy főre jutó jövedelem és az elismert lakásnagyság alapján állapítható meg. A támogatás összege a lakbér mértéke %-os összegének felel meg. A fentiekre tekintettel a rendelet-tervezetben foglaltak alapján a támogatások 5%-os emelésére kerül sor.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdésében, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (3) bekezdésében foglaltakra tekintettel az indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A Kormány a veszélyhelyzet elrendeléséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel 2020. november 04-ei hatállyal ismételten veszélyhelyzetet hirdetett ki. A veszélyhelyzet kihirdetésével az a helyzet állt elő, hogy a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 36/A. § (3) bekezdésében foglalt határidő, tehát az egészségügyi válsághelyzet megszűnésének napját, 2020. november 04-ét követő 45. nappal megszűnik az otthonápolási támogatásra való jogosultság. Ennek elkerülése, valamint a koronavírus-járvány által előidézett, folyamatosan változó jogszabályi környezetre és azok szabályozására történő reagálás érdekében az egészségügyi válsághelyzet mellett a veszélyhelyzet fennállása alatt, valamint megszűnését követő 45 napon belül is igényelhetővé válik az otthonápolási támogatás.

2. §-hoz

A lakbértámogatás egy hónapra megállapítható összegét határozza meg azzal, hogy a Rendelet korábbi szabályozásához képest 5%-os emelést eszközöl.

3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezések.

Előzetes Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet-módosítás társadalmi hatása, hogy az otthonápolási támogatás jogalapja biztosított, így amennyiben az egészségügyi válsághelyzet helyébe veszélyhelyzet kerül kihirdetésre (és fordítva), a jogosultak továbbra is igénybe tudják venni a támogatást, amivel elérhető a szabályozás célja. A rendelet-módosítás további társadalmi hatása, egyben gazdasági és költségvetési hatása, hogy a lakbértámogatás 5 százalékos emelésével az önkormányzati tulajdonban élő rászoruló családok terhei csökkenhetnek. A forrás a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata költségvetésében rendelkezésre áll, illetve a 2021. évben is tervezésre kerül.

Környezeti és egészségi következményei

A rendelet-módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-módosítás eredményeképpen a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Polgármesteri Hivatal Szociális Osztály adminisztrációs terhei mérsékelten növekedhetnek, tekintettel arra, hogy a rendelet hatálybalépését követően több kérelem érkezhetsz a lakbértámogatás igénybevitelére, egyéb tekintetben az adminisztrációs terhek a rendelet-módosítás következtében nem növekednek.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye):

A jogszabály megalkotását indokolja, hogy a Kormány 2020. november 04-én hatályba lépett döntése értelmében az egészségügyi válsághelyzet megszűnt, veszélyhelyzet került kihirdetésre, a Rendelet jelenleg hatályos szövege alapján azonban az otthonápolási támogatást csak az egészségügyi válsághelyzet idejére, illetve annak megszűnését követő 45 napon belül lehet kérelmezni. A rendelet-módosítást indokolja továbbá, hogy a koronavírus-világjárvány hatásai miatt az önkormányzati bérlakásban lakó bérlők is nehéz helyzetbe kerülhetnek, így indokolt a lakbértámogatás összegének emelése. A módosítás elmaradása esetén az egészségügyi válsághelyzet megszűnését követő 45. nap után az otthonápolási támogatást már nem lehetne kérelmezni, amivel a jogszabályi rendelkezés kiüresedne, továbbá a veszélyhelyzet fennállására tekintettel a szabályozás célja – nevezetesen hogy a koronavírus-járvány miatt hogy a fekvőbeteg-ellátást nyújtó intézményekből elbocsátott betegek részére kerüljön támogatás biztosításra – nem válik elérhetővé. A módosítás elmaradása esetén továbbá az önkormányzati lakásban lakó bérlők még nehezebb helyzetbe kerülhetnek, magasabb lakbérhátralék keletkezhet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

A tervezett jogszabály-módosítás egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelet-tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.

A tervezett jogszabály-módosítás adatvédelmi hatásai:

A rendelet-tervezetnek adatvédelmi hatásai nincsenek.