

## ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Magyarország központi költségvetéséről szóló 2014. évi XCIX. törvény szociális ellátásokra vonatkozó módosító rendelkezései 2015. március 1. napjától jelentősen átalakították a szociális segélyezési rendszert.

A jogszabály módosítással a Kormány célja az volt, hogy megújítsa a rászorulókat támogató rendszerét, így átláthatóbbá és igazságosabbá tegye a szociális támogatási rendszert, valamint elejét vegye a korábban gyakran tapasztalt, segélyekkel való visszaéléseknek.

Az állam által biztosított támogatási formákon túl az emberek szociális támogatással való ellátása az önkormányzatok feladata lett. Az állami és az önkormányzati segélyezési feladatok különválasztásával, valamint az önkormányzati hatáskörök szélesítésével ténylegesen a rászorulókat kaphatnak juttatást, azok viszont nem, akik korábban visszaéltek a szabályokkal. A helyi közösségek rendelkeznek ugyanis leginkább azzal a tudással, amely alapján eldönthetik: ki jogosult támogatásra, és ki nem.

Az állami felelősségi körbe tartozó ellátások járási hatáskörbe, az önkormányzati ellátások képviselő-testületi hatáskörbe kerültek.

A 2015. január 1. napjával módosított szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (továbbiakban Sztv.) legkésőbb 2015. február 28. napjáig jogalkotási kötelezettséget rótt az önkormányzatokra. A módosítás értelmében a települési támogatás megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait önkormányzati rendeletben kellett szabályozni, emiatt a korábban hatályos szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 43/2013. (XII.2.) rendelet módosítása vált szükségessé. A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 10/2015. számú rendelet (továbbiakban: ÖR) megalkotására 2015. február 27-én került sor, azóta egy alkalommal 2015. december 18-án módosításra került.

A rendelet jelenlegi módosításával bevezetésre kerül egy korábban a Képviselő-testület egyedi határozataiban megjelölt támogatási forma, beiskolázási támogatás révén, valamint a korábban létrehozott támogatási formák esetében a gyakorlati tapasztalatokkal összhangban a jogosultak köre kibővül és a jogosultsági feltételek további pontosításra kerülnek.

## RÉSZLETES INDOKLÁS

### 1. §-hoz

Az ÖR. a szociális rászorultságtól függő szociális ellátások két formáját - pénzbeli és természetbeni - határozza meg. A módosítására irányuló rendelet-tervezet (a továbbiakban: Javaslát) elfogadása esetén a pénzbeli ellátások köre kibővül a beiskolázási támogatással.

### 2. §-hoz

A Javaslát pontosítja a törlesztési képesség fogalmát. Ezzel biztosítva azt, hogy a kérelem elbírálása során világossá váljon, hogy a kérelmező képes-e eleget tenni a részletfizetési megállapodásban foglaltaknak, illetve havi esedékes kötelezettségeit is tudja-e teljesíteni.

### 3. §-hoz

Az ÖR. jelenleg hatályos rendelkezése kiterjesztésre került. Mivel sok esetben a lakásbérleti jogviszony időtartama 12 hónapnál rövidebb időtartamú (jellemzően három és hat hónap), a hatályos szabályozás szerint a bérleti jogviszony megszűnésével a lakhatási támogatásra való jogosultság is megszűnik. A Javaslat szerinti módosítás az ügyfél számára kedvezőbb, költséghatékonyabb, mivel nem kell egy éven belül több kérelmet benyújtania. Az ügyintézőktől nagyobb odafigyelést és az ügyfelekkel, valamint a társosztályokkal való gyakoribb kapcsolattartást eredményez.

### 4. §-hoz

A Javaslat pontosítja a támogatásból kizárható személyek körét.

### 5. §-hoz

A Javaslat pontosítja az „adósság” fogalmát és mértékét azzal, hogy annak felső határa is meghatározásra kerül. A gyakorlatban ellentétes jogértelmezés alakult ki az Önkormányzat Szociális Osztálya és a Család- és Gyermekvédelmi Központ között az „adósság”, illetve a hátralékkezelésbe bevonható adósság fogalmak kapcsán, ezért szükséges a pontosabb definíció.

### 6.-9 §-okhoz

A hátralékkezelési támogatás teljesülésének ellenőrzése a gyakorlatban számos problémával jár. A Család- és Gyermekvédelmi Központ hatósági eszközök hiányában képtelen teljes mértékben ellenőrizni a támogatott ügyfél szerződés szerű teljesítését, az ügyfél önrész-befizetésre vonatkozó igazolása során, kénytelen az ügyfél önbevallására hagyatkozni. Ily módon nem ismerhető fel időben, ha az ügyfél nem egyenlíti ki a szolgáltató által követelt díjakat. A szerződészegés kései felismerése a támogatás jogosulatlan igénybe vételét, majd jelentős visszafizetési kötelezettséget eredményez, amely mind az ügyfél, mind a hatóság számára jelentős terhet jelent. A Javaslat értelmében, a továbbiakban a támogatott ügyfél szerződés szerű teljesítését az Önkormányzat ellenőrizné, ezzel a fenti problémák kiküszöbölhetőek. Ugyancsak e gondolat jegyében pontosításra kerülnek a Család- és Gyermekjóléti Központ és az Önkormányzat együttműködésének részletei, valamint az ügyfél által benyújtandó dokumentumok köre és igazolási kötelezettsége.

A Javaslat rögzíti, hogy hátralékkezelési támogatás nem vehető igénybe egy másik támogatás önrészének előteremtésére.

Az elszámoló számla kiegyenlítése, illetve a kikapcsolt szolgáltatás visszakapcsolása érdekében nyújtott hátralékkezelési támogatás esetén egyszerűsödik az eljárás, továbbá a támogatás ismételt igénybe vételéhez szükséges várakozási idő lerövidül.

### 10. §-hoz

A Javaslat lehetőséget biztosítana nagyobb összegű támogatás megítélésére azon személyek részére is, akik a segélyezési rendszerből kimaradnak ugyan, de olyan élethelyzetbe kerülnek, amelyet segítség nélkül nem tudnak megoldani. Előírásra kerül továbbá, hogy a támogatott ügyfél köteles igazolni, hogy a Bizottság által megítélt nagy összegű támogatást a kérelemben megfogalmazott célra használta fel.

## 11. §-hoz

A Képviselő-testület az elmúlt években egyedi döntéseivel támogatást biztosított a rászoruló, iskolás korú gyermeket nevelő családok számára az iskolakezdetkor felmerülő költségek viseléséhez. A Javaslattal elfogadásával ez a gyakorlat kerülne jogszabályi keretek közé és tovább bővülne a támogatottak köre a felsőoktatási intézmények hallgatóival, valamint egyedi kérelemre is lehetőség nyílna.

## 12. §-hoz

A Javaslattal szerint bővül a gyermek születéséhez kapcsolódó támogatásban részesíthetők köre azokkal, akik ugyan nem rendelkeznek a gyermek születését megelőzően 1 éve újpesti lakóhellyel, de újpesti lakóingatlan tulajdonosai.

## 13.-14 §-okhoz

A Javaslattal pontosítja a megbetegedés fogalmát, hogy a jövőben csak krónikus betegségekre biztosított gyógyszerekre kaphassanak támogatást, továbbá feloldja az ÖR 52.§ (1) és (6) bekezdése közötti ellentmondást.

## 15. §-hoz

E §. szövegcsere módosításai részben jogtechnikai korrekciót tartalmaznak /(4) bekezdés/, másrészt pontosítják az eljárások során csatolandó dokumentumok körét, különös figyelmet fordítva arra, hogy teljesíthetetlen melléklet csatolását ne kérjük /(1) bekezdés/.

Bővül továbbá az egyes támogatások igénybe vételére jogosultak köre és a támogatottak mozgásterét az alábbiak szerint:

- a(2) bekezdés szerinti módosítással a lakhatási támogatásra jogosultak köre bővül, azáltal, hogy a lakhatási kiadások kisebb aránya esetén is igényelhetik a támogatást,
- a (3) bekezdés szerinti módosítással a hátralékkezelési támogatás során megnő a támogatottak választási szabadsága a részletfizetési megállapodás futamideje tekintetében,
- az (5) bekezdés szerinti módosítással a korábbi kettő helyett, évente három alkalommal lehet rendkívüli települési támogatást biztosítani azonnali intézkedést igénylő, rendkívüli élethelyzetbe került rászorulóknak részére,
- a (6) bekezdés szerinti módosítással a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság szélesebb körben gyakorolhat méltányosságot a köztemetés költségeinek viselésére kötelezett személyek esetében.

## 16. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

## 17. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezés.