



## **ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére**

Tárgy: Budapest Főváros Kormányhivatala törvényességi felhívása

### **Tisztelt Képviselő-testület !**

Budapest Főváros Kormányhivatalának Kormány megbízottja BPB-004/00200-4/2015 számon, bejelentés alapján, törvényességi felhívást intézett a Képviselő-testülethez a piacok és a vásárcsarnokok létesítéséről és működésük rendjéről szóló 27/2008. (X.06.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban.

A törvényességi felhívás a Rendelet 2015. március 16.-án hatályba lépett 8. §-a (1) és (3) bekezdésével foglalkozik.

A Rendelet 8. §-a (1) bekezdése értelmében „Az állandó jelleggel működő piac a munkaszüneti napok kivételével a hét minden napján nyitva tart. A munkaszüneti napokon kívül a piacot csak rendkívüli esemény miatt lehet zárva tartani.”

A Rendelet alapján munkaszüneti napnak minősül: január 1., március 15., húsvét vasárnap és hétfő, május 1., pünkösd vasárnap és hétfő, augusztus 20., október 23., november 1. és december 25-26.

A törvényességi felhívás megállapítja, hogy a 8. § (1) bekezdése nem jogszabálysértő, mivel a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló 2014. évi CII. törvény 1. § (2) bekezdés 6-7. pontjai értelmében a törvény hatálya nem terjed ki a piacon, továbbá helyi termelői piacon, valamint a vásárokon folytatott kereskedelmi tevékenységre. A törvény a nyitva tartás szempontjából nem jelent korlátot a Rendelet által szabályozott piacokra és az ott működő kereskedőknek.

A Rendelet 8. §-a (3) bekezdése értelmében „A piacon lévő üzlethelyiségek bérlői, valamint a legalább hat hónapra szóló tartós helyfoglalási engedéllyel rendelkező kereskedők kötelesek a hét legalább hat napján, naponta a napi nyitvatartási idő legalább 80 %-ában nyitva tartani. Amennyiben a héten munkaszüneti nap is van, úgy a bérlő az adott héten lévő nyitvatartási napok közül egy nap lehet zárva.”

A törvényességi felhívás ezen rendelkezést a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. §-a (1) bekezdésével ellentétesnek tartja.

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. §-a (1) bekezdése értelmében az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakóköznyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.

A felhívás szerint az önkormányzatnak nincs olyan törvényi felhatalmazása, amely alapján az üzletek napközbeni nyitvatartási rendjét rendeletben szabályozhatná. A piac nyitvatartási rendje nem azonos az ott lévő üzletek nyitvatartási rendjével. Míg a piac nyitvatartási idejét az üzemeltető jogosult meghatározni, addig az egyes üzletek nyitvatartási idejét a kereskedők (bérlők) maguk állapíthatják meg.

A felhívás ugyanakkor megjegyzi azt is, hogy a piacon levő üzlethelyiségek bérbeadása a lakástörvény és a Polgári Törvénykönyv hatálya alá tartozik és annak vonatkozásában érvényesül a szerződési szabadság elve, azaz nem kizárt, hogy a nyitvatartási idő vonatkozásában a felek a bérleti szerződésben rendelkezzenek.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a törvényességi felhívásnak a Rendelet 8. §-a (3) bekezdésére vonatkozó részével az alábbi indokok alapján ne értsen egyet.

A piaci árusítási forma már önmagában megkívánja, hogy ott nagyobb számú kereskedő és őstermelő folyamatosan árusítson. Egy piac vonzerejét éppen az biztosítja, ha ott a nyitvatartási időn belül folyamatosan széles árukínálat található, amit csak nagyobb számú kereskedő egyidejű jelenléte biztosíthat.

Maga a kereskedelmi törvény is utal arra, hogy a nyitvatartási időt a vásárlói szokásokhoz igazítottan kell meghatározni. Egy piac esetében a vásárlói szokások azon elvárásból adódnak, mely szerint a vásárlók folyamatosan széles körű kereskedői és árukínálatot igényelnek. Ugyanakkor a Rendelet vitatott rendelkezése - összhangban a kereskedelmi törvény előírásaival - figyelembe veszi a foglalkoztatottak érdekeit is, hiszen lehetőséget ad a kereskedőnek szabadnap, illetve rövidített nyitvatartási idő alkalmazására.

A lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény 36. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzat tulajdonában lévő helyiség bérbeadásának és a bérbeadó hozzájárulásának a feltételeit - az önkormányzati lakásokra vonatkozó szabályok megfelelő alkalmazásával - önkormányzati rendelet határozza meg.

A törvény nem zárja ki, hogy önkormányzati rendelet a bérbeadás feltételei között - különösen a piacokon, a piacokkal szemben a fentiek alapján támasztott vásárlói igényekre figyelemmel - az üzletek nyitvatartási rendjére kereteket határozzon meg, amelynek figyelembe vételével a konkrét nyitvatartási időt már a kereskedő maga állapíthatja meg.

A Rendelet 8. §-a (3) bekezdése nem az üzletek nyitvatartási idejét határozza meg, hanem csak azokat a kereteket, amelyek között a kereskedők maguk állapíthatják meg a bérleményük konkrét nyitvatartási rendjét. Ezen keretek összhangban vannak a piaci működés alapvető szokásaival, illetve a vásárlók elvárásaival.

Fentiek alapján nem tartom szükségesnek a Rendelet módosítását, mert az nem ellentétes magasabb szintű jogszabályokkal, a kereskedők részére nem eredményez indokolatlan vagy jogellenes korlátozást.

Újpest, 2015. szeptember 9.

Wintermantel Zsolt

Határozati javaslat

A Képviselő-testület Budapest Főváros Kormányhivatala Kormány megbízottjának BPB-004/00200-4/2015. számú, a piacok és a vásárcsarnokok létesítéséről és működésük rendjéről szóló 27/2008. (X.06.) önkormányzati rendelet 8. §-a (3) bekezdésére vonatkozó törvényességi felhívásával nem ért egyet.

Felelős: polgármester

Határidő: 10 nap