



ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet, figyelemmel annak indokolásában foglaltakra, szíveskedjen elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát az alábbiak szerint:

a) a szabályozás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet-tervezet szabályozási köre kihatással van az emberek mindennapi életére, hiszen olyan területeken állít fel normákat, amelyekre a lakosság széles köre igen érzékeny. Ezek közül is kiemelendő a közterületek rendjére, a köztisztaság megóvására és a zaj elleni védekezésre vonatkozó normák megállapítása.

A rendelet-tervezet alapvetően a korábbi rendeleti szabályozásra épül, azt az időközi gyakorlati tapasztalatok és a lakossági panaszok, bejelentések alapján több helyütt pontosítja, illetve kiegészíti. A kiegészítések különösen a köztisztaság védelmét és a fokozott zajjal járó tevékenységek korlátok közé szorítását célozzák. A szabályozás elsődleges célja nem a szankcionálás, hanem a polgárok jogkövető magatartásra ösztönzése. Ennek érdekében a kisebb súlyú cselekményeknél bírság helyett figyelmeztetés is alkalmazható, illetve a bírság kiszabás esetén, annak mértéke meghatározásánál mérlegelni kell az elkövetés és az elkövető körülményeit is.

A rendelet-tervezet kiemelt célja, hogy a társadalmi együttélés alapvető normáit meghatározza, ugyanakkor az emberek mindennapi életét szükségtelenül ne korlátozza.

A megváltozott törvényi szabályozás a korábbihoz képest magasabb összegű közigazgatási bírságok kiszabását teszi lehetővé, amely jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében akár kétmillió forint is lehet.

A rendelet-tervezet a kiszabható bírság felső határát a jogsértő cselekmény súlyához igyekszik igazítani, de csak a maximumot határozza meg. A mérlegelés mindig a bírságot kiszabó hatóság feladata, amely során a mérlegelési szempontokat törvényi rendelkezések határozzák meg.

A bírságból – a bírságok felső határának emelkedése, illetve a szankcionálható cselekmények számának növekedése miatt - kisebb mértékű költségvetési bevétel-növekedés várható.

Azoknál a cselekményeknél, amelyeket jellegüknél fogva jellemzően csak természetes személyek követhetnek el, a jogi személyekre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre külön bírságolási tétel nem kerül meghatározásra.

A rendelet-tervezet nem tartalmazza azokat a jogsértő cselekményeket (pl. dohányzási tilalom, köztisztasági szabálysértés, stb.), amelyeket magasabb szintű jogszabályok tiltanak, vagy szankcionálni rendelnek.

b) a szabályozás várható környezeti és egészségi következményei:
A szabályozás számos, a környezetet és az egészséget veszélyeztető cselekményt tilt, illetve rendel bírságolni, így a környezetre és egészségre várhatóan pozitív hatással lesz.

c) a szabályozás várható adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
A szabályozás az adminisztratív terheket érdemben nem növeli.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
A rendeletalkotást az időközben szerzett gyakorlati tapasztalatok, a lakossági panaszokból, bejelentésekből levont következtetések és a részben megváltozott jogszabályi környezet teszi szükségessé.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre állnak, az alkalmazás érdemi többletköltséggel nem jár.

Újpest, 2015. május 20.

Dr. Tahon Róbert

Rendeleti javaslat

A Képviselő-testület elfogadja a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének/2015. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester
Határidő: 15 nap

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének
.../2015. (.....)
önkormányzati rendelete

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek
elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) E rendelet hatálya kiterjed minden olyan természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre (továbbiakban: aki), aki Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott valamely magatartást tanúsítja, vagy az e rendeletbe ütköző cselekmények, illetve mulasztások valamelyikét követi el.

(2) A 6. alcím hatálya nem terjed ki:

- a) a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházással kapcsolatos tevékenységek végzésére,
- b) a vallási tevékenység végzésére,
- c) a gyülekezési jogról szóló, valamint a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlések hangosítására vonatkozó tevékenységek végzésére,
- d) eltérő rendelkezés hiányában a társasházak és lakásszövetkezeti lakóépületek belső tereiben végzett tevékenységekre.

2. §

Az e rendeletben meghatározott jogkövetkezményeket nem lehet alkalmazni, ha valamely cselekmény, vagy mulasztás bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek minősül, illetve, ha arra vonatkozóan más jogszabály közigazgatási bírság kiszabását teszi lehetővé.

2. Értelmező rendelkezések

3. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) építőipari zajforrás: olyan építőipari tevékenység, amely környezeti zajt vagy rezgést okoz,

- b) érintett lakosság nyugalmát aránytalanul zavaró zaj: különösen az olyan környezeti, vagy beltéri zajhatás, amely az e rendeletben, más jogszabályokban, vagy a környezetvédelmi hatóság határozatában foglalt előírások megszegése által valósul meg, illetve nem felel meg az e rendelet alapján kiadott felmentésben meghatározott feltételeknek. Az érintett lakosság nyugalmát aránytalanul zavaró zajnak minősül az a zajforrás is, amely miatt rövid időn belül megalapozott lakossági bejelentés érkezik,
- c) hangosító berendezés: bármely hangszóró, vagy műsorforrás, ide értve az élőzene, élő műsor szolgáltatására (hangosítására) szolgáló eszközt, berendezést is,
- d) közterület: közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, továbbá az egyéb földrészlet és építmény közhasználatra, illetve gyalogos forgalom részére átadott része (közterületként funkcionáló területek),
- e) kültéri építési tevékenység, munka: az ingatlan határvonalán belül, vagy ahhoz közvetlenül csatlakozó területen, de az épület belső terén kívül folytatott építőipari tevékenység, ide értve az épület, vagy épületrész bontását is,
- f) lakóház közvetlen környezete: a lakóházat magába foglaló telekingatlan és annak határától számított 100 méteres távolságon belül eső terület.
- g) lakóövezet: olyan építési övezet, amely a hatályos településrendezési szabályok szerint lakófunkció elhelyezésére alkalmas,
- h) rendezvény: előre meghatározott helyen és időben szervezett, szórakoztató, kulturális, sport, vagy egyéb közösségi célú összejövetel,
- i) zajos építőipari tevékenység: gép vagy szerszám használata mellett folytatott építőipari (építési, bontási, épület-karbantartási, -javítási, vagy felújítási) tevékenység, vagy földmunka,
- j) zöldfelület: minden olyan terület, amelyet növényzet borít, vagy amelyet olyan célból alakítottak ki, hogy azt növényzet borítsa, ide értve az építmények azon felületeit is, amelyeket telepített növényzet borít. Fák törzsének közvetlen közelében a zöldfelület méretét az el nem burkolt gyökérszóna, fasori fák esetében a szabadon hagyott, burkolattal nem fedett gyökérszóna területe adja.

3. Jogkövetkezmények

4. §

(1) Aki az e rendeletben meghatározott valamely a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsítja, vagy az e rendeletbe ütköző cselekmények, illetve mulasztások valamelyikét követi el, az az e rendeletben meghatározott mértékű közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az e rendeletben meghatározott jogellenes cselekmények miatt a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) alkalmazásával ötvezer forintig terjedő helyszíni bírság is kiszabható.

(3) A bírság kiszabásáról és a bírság összegének meghatározásáról az eset összes körülményeire tekintettel kell döntenie. Ennek keretében mérlegelni kell különösen: a Ket. 94/A. § (1) bekezdésében meghatározott szempontokat.

(4) Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés is alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

5. §

Az e rendeletben meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos ügyekben átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

4. A közterületek rendjére vonatkozó szabályok

6. §

(1) Aki a közterületet a jogszabályban meghatározott rendeltetésétől eltérően, a jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás vagy megállapodás nélkül, illetve attól eltérő módon vagy azt meghaladó mértékben használja, természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a vendéglátó üzletek közterület-használati szerződés alapján működő teraszainak nyitvatartási idejére vonatkozó feltételeket megszegi, természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

7. §

(1) közterületen tilos szeszes italt fogyasztani.

(2) Az (1) bekezdés szerinti tilalom nem terjed ki:

- a) nyitvatartási időben a közterület-használati engedéllyel rendelkező és szeszes ital árusítására jogosult vendéglátó üzletek területére,
- b) szeszes ital árusítására jogosító engedéllyel szervezett rendezvények területére.

8. §

Aki

- a) közterületen állatot etet,
 - b) közterületnek nem minősülő ingatlanon vadon élő vagy kóbor állatot etet, ide nem értve az énekesmadarak madáretetőből történő etetését,
 - c) a felügyelete alatt álló állat közterületen való tartózkodására vonatkozó jogszabályi előírásokat megszegi,
 - d) játszótérre vagy sportterületre állatot beenged vagy bevisz,
- kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

9. §

Aki

- a) közterületen elhelyezett emlékműveken, utcabútorzaton, virágágyás szegélyén, elkerített díszburkolaton vagy szökőkutakon gördeszkázik, görkorcsolyázik, rollerezik vagy kerékpározik,

- b) közterületen a közhasználatú létesítményeket, berendezéseket a rendeltetéstől eltérő módon használja, használhatatlanná teszi vagy beszennyezi,
 - c) közterületen zaklató, másokat zavaró módon árusít, osztogat vagy szolgáltatást nyújt,
 - d) a körülkerített és zárható kapuval ellátott játszóterekre vagy sportterületekre nyitvatartási időn kívül bemegy,
 - e) a közterületi szemétyűjtőket nem rendeltetésszerűen használja, a szelektív szigetek illetve a ruhagyűjtő konténerek mellé, valamint egyéb közterületre hulladékot, törmelékot helyez ki,
- kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható,

10. §

- (1) Aki parkban vagy más közhasználatú zöldfelületen
- a) gépjárművel parkol,
 - b) oda járművel engedély nélkül behajt, vagy ott járművel engedély nélkül közlekedik,
 - c) zöldterület fenntartását akadályozó tevékenységet folytat,
- természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

- (2) Aki
- a) közterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gyep) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait rendeltetésüktől eltérően használja, bármilyen módon szakszerűtlenül kezeli, gondatlanul megrongálja, károsítja, vagy elpusztítja,
 - b) zöldterületen labdajátékokat nem az arra kijelölt helyen vagy mások testi épségének figyelmen kívül hagyásával játszik,
 - c) közterületi öntözőberendezést, ivókútát, díszkútát, közkifolyót rendeltetésétől eltérően használ,
 - d) szökőkútban fürdik vagy állatot fürdet,
 - e) közterületen járművet vagy szennyezett tárgyat mos, tisztít,
- kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

11. §

Aki

- a) gépjárművet közterületen iparszerűen javít,
 - b) a zöldfelületen járművet javít,
 - c) közterületen a közúti közlekedésben való részvételre alkalmatlan járművet engedély nélkül 15 napot meghaladó időtartamban tárol,
- természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

5. A köztisztaság megóvására vonatkozó szabályok

12. §

Az a szervező, aki közterületen megrendezett rendezvény idején nem gondoskodik

- a) a várható forgalomnak megfelelő számú közhasználatú illemhely biztosításáról, üzemeltetéséről,
- b) a rendezvény alatt és azt követően a terület tisztán tartásáról, a keletkezett szemét elszállításáról,

természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

13. §

Aki a főváros köztisztaságáról szóló 48/1994. (VIII.1.) fővárosi közgyűlési rendeletben foglalt előírásokat nem tartja be, természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

14. §

(1) Aki a tulajdonában vagy a használatában álló telken, udvaron, egyéb ingatlanon

- a) engedély nélkül hulladékot felhalmoz, raktároz, vagy a hulladék rendszeres elszállításáról nem gondoskodik,
- b) a szabályszerűen végzett építési, felújítási munkálatok időtartamát kivéve építési törmelék, vagy 3 m³ mennyiséget meghaladó építőanyagot tárol,
- c) 30 napot meghaladó időtartamban gépjárműroncsot tárol,
- d) az elszaporodott rovarok vagy rágcsálók irtásáról nem gondoskodik,

természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdés b) és c) pontja szerinti korlátozások nem érintik a vállalkozások telephelyén, a vállalkozás üzleti tevékenységi körébe tartozó engedéllyel, vagy egyébként jogszerűen végzett tevékenységeket.

15. §

Aki

- a) a tulajdonában lévő vagy a felügyelete alatt álló állatot úgy visz vagy bocsát közterületre, nyilvános helyre, vagy más közös használatú helyre, hogy nem tart magánál az állat ürülékének feltakarítására szolgáló megfelelő eszközt, illetve az állat ürülékét, vagy az állat által okozott más szennyeződést a közhasználatú területről, vagy más közös területről (lépcsőház, lift, közös udvar, stb.) nem takarítja fel,
- b) nem gondoskodik az állatok tartására szolgáló ingatlan, helyiség, építmény rendszeres takarításáról és fertőtlenítéséről, az állattartó ingatlanokon, épületekben, építményekben és környezetükben a rovarok és rágcsálók rendszeres irtásáról,
- c) a tulajdonában lévő vagy a felügyelete alatt álló ebet táblával tiltott helyre beengedi vagy beviszi,

kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

6. A fokozott zajjal járó tevékenységek folytatására vonatkozó szabályok

16. §

(1) A 3 napot meg nem haladó közterületi rendezvényen hangosító berendezést üzemeltetni, élőzenét vagy más műsort szolgáltatni – a (2) és (3) bekezdésben meghatározott kivételekkel - 08.00 és 22.00 óra közötti időszakban lehet.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérően a jegyző - kérelemre - a közterületi rendezvényen 22.00 és 23.30 óra közötti időszakban is engedélyezheti a hangosító berendezés üzemeltetését, élőzene vagy más műsor szolgáltatását.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott időszakban, az ott meghatározott engedélyre nincs szükség, ha a közterületi rendezvény szervezője az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, az Önkormányzat által fenntartott intézmény, vagy az Önkormányzat többségi tulajdonosi részesedésével működő gazdasági társaság.

17. §

(1) A 3 napot meghaladó közterületi rendezvényen hangosító berendezést üzemeltetni, élőzenét vagy más műsort szolgáltatni – a (2) és (3) bekezdésben meghatározott kivételekkel – csak munkanapokon 09.00 és 18.00 óra közötti időszakban lehet.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérően a jegyző - kérelemre - a közterületi rendezvényen

- a) munkanapnak nem minősülő napokon 18.00 és 21.00 óra közötti időszakban
- b) a rendezvény teljes időtartama alatt legfeljebb 3 nap időtartamban 18.00 és 23.30 óra közötti időszakban

is engedélyezheti a hangosító berendezés üzemeltetését, élőzene vagy más műsor szolgáltatását.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott időszakban, az ott meghatározott engedélyre nincs szükség, ha a közterületi rendezvény szervezője az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, az Önkormányzat által fenntartott intézmény, vagy az Önkormányzat többségi tulajdonosi részesedésével működő gazdasági társaság.

18. §

(1) A 16. § (2) bekezdése és a 17. § (2) bekezdése szerinti engedély iránti kérelmet a rendezvény szervezőjének a rendezvény tervezett időpontját megelőzően legalább 30 nappal korábban kell benyújtania. A kérelemben meg kell jelölni a rendezvény helyét, jellegét, tervezett időpontját és a zajforrás jellemzőit. A kérelemhez csatolni kell a zajforrás várható zajkibocsátására és hatásterületére vonatkozó dokumentumokat, vagy ezekre vonatkozó akusztikai szakvéleményt.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kérelem elbírálása során figyelemmel kell lenni arra, hogy a közterületi rendezvény az érintett lakosság nyugalma aránytalanul ne zavarja. A jegyző az engedély kiadását – az érintett lakosság nyugalma aránytalan zavarásának megakadályozása érdekében – feltételekhez kötheti. Az engedély megadása nem mentesít a közterület használatához szükséges engedélyek megszerzése és megállapodások megkötése alól.

(3) A jegyző az (1) bekezdés szerinti engedélyt visszavonhatja, amennyiben:

- a) az engedélyben meghatározott feltételek nem kerülnek betartásra, vagy
- b) az érintett lakosság nyugalma aránytalan zavarása bizonyítást nyer.

19. §

(1) A szabadtéri sportlétesítmények használata 22.00 és 06.00 óra között tilos, amennyiben a sportlétesítményt magába foglaló telekingatlan külső határától számított 100 méteren belül lakóépület homlokzata van. Ez a tilalom nem vonatkozik az évente egy alkalommal megrendezésre kerülő Kihívás Napja sportrendezvényekre.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérően a hivatalos versenyrendszerbe tartozó szabadtéri sportesemények a 22.00 órát követő időszakra, a verseny befejezéséig átnyúlhatnak. Ebben az esetben a 16. § (2) bekezdése szerinti engedélyre nincs szükség.

20. §

(1) A 16-19. § rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell a nyilvánosság számára nyitva álló, nem közterületi szabadtéri rendezvények esetében is.

(2) Filmforgatás esetében – a filmforgatásra vonatkozó jogszabályi előírások megfelelő alkalmazásával – a jegyző a 16. és 17. §-ban meghatározott tiltott időszakokban is – a 18. §-ban meghatározott egyéb feltételek betartásával – engedélyezheti a hangosító berendezés üzemeltetését.

21. §

(1) Lakóövezetben vagy lakóház közvetlen környezetében kültéri építési munkát – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – csak

- a) munkanapokon, naponta 06.00 és 20.00 óra közötti időszakban,
- b) szombaton 09.00 és 17.00 óra közötti időszakban

lehet végezni. Ennek során a jogszabályban, vagy hatósági határozatban meghatározott zaj- és rezgésvédelmi határértékeket be kell tartani.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérően a jegyző – kérelemre - indokolt esetben az építési munka végzését

- a) az (1) bekezdésben meghatározott napokon, az ott meghatározott időszakon túlmenően,
 - b) vasárnapokon 09.00 és 15.00 óra közötti időszakban
- is engedélyezheti.

(3) A (2) bekezdés szerinti engedély iránti kérelmet az építtetőnek vagy a kivitelezőnek a munkavégzés tervezett időpontját megelőzően legalább 15 nappal megelőzően kell benyújtania. A kérelemben meg kell jelölni a munkavégzés helyét, jellegét, a munkák kezdetének és befejezésének tervezett időpontját és a zajos építőipari tevékenység (1) bekezdésben megjelölt időszakokon kívüli végzésének indokait, valamint a zajcsökkentés érdekében tervezett intézkedéseket és azok várható eredményeit. A kérelmet a jegyző által meghatározott tartalmú formanyomtatványon kell benyújtani.

(4) A (3) bekezdés szerinti kérelem elbírálása során figyelemmel kell lenni arra, hogy a munkavégzés az érintett lakosság nyugalma aránytalanul ne zavarja. A jegyző az engedély kiadását – az érintett lakosság nyugalma aránytalan zavarásának megakadályozása érdekében – feltételekhez kötheti.

(5) A jegyző a (2) bekezdés szerinti engedélyt visszavonhatja, amennyiben:

- a) az engedélyben meghatározott feltételek nem kerülnek betartásra, vagy
- b) az érintett lakosság nyugalma aránytalan zavarása bizonyítást nyer.

(6) Az (1) bekezdés rendelkezéseit a többlakásos lakóépületek lakásaiban és helyiségeiben végzett építési munkák esetében is megfelelően alkalmazni kell, kivéve, ha arra vonatkozóan a társasház vagy lakásszövetkezet alapító okirata (alapszabálya), szervezeti és működési szabályzata vagy házirendje eltérő rendelkezéseket tartalmaz.

(7) E § rendelkezéseit nem kell alkalmazni a halaszthatatlan hiba- és veszély-elhárítási munkálatok esetében.

22. §

A zöldfelületek építésével, fenntartásával, gondozásával kapcsolatos zajos tevékenység (motoros fűnyírás, fakivágás, egyéb tevékenység) kizárólag

- a) munkanapokon 08.00 és 20.00 óra közötti időszakban,
- b) munkaszüneti napnak nem minősülő szombaton 09.00 és 17.00 óra közötti, vasárnap 09.00 és 15.00 óra közötti időszakban végezhető.

23. §

Aki

- a) közterületi rendezvényen vagy a nyilvánosság számára nyitva álló nem közterületi szabadtéri rendezvényen
 - aa) az e rendeletben meghatározott tiltott időszakban,
 - ab) amennyiben ahhoz e rendelet alapján engedély szükséges, engedély nélkül, vagy
 - ac) az engedélyben meghatározott feltételek megsértésével hangosító berendezést üzemeltet, élőzenét vagy más műsort szolgáltat,
 - b) a szabadtéri sportlétesítmények használatára vonatkozó, a 19. §-ban meghatározott szabályokat megsérti,
 - c) lakóövezetben vagy lakóház közvetlen környezetében a Kültéri építési munkát
 - ca) a 21. §-ban meghatározott tiltott időszakban,
 - cb) amennyiben ahhoz e rendelet alapján engedély szükséges, engedély nélkül, vagy
 - cc) az engedélyben meghatározott feltételek megsértésével végez.
 - d) a többlakásos lakóépületek lakásaiban és helyiségeiben a 21. § (6) bekezdésében foglaltaktól eltérően végez építési munkát,
 - e) a zöldfelületek építésével, fenntartásával, gondozásával kapcsolatos zajos tevékenység végzésére a 22. §-ban meghatározott idő-korlátozást nem tartja be,
 - f) a közterülettel érintkező felületre, üzletportálra vagy kapualjba hangosító berendezést helyez el, vagy üzemeltet,
 - g) közterületen – ide nem értve a jogszerű közterületi rendezvények helyszínét - 19.00 és 09.00 óra közötti időszakban zenél,
 - h) a mozgóbolti árusítás során alkalmazható hangjelzésre vagy a járművel történő hangosított tájékoztatási tevékenységre vonatkozó, önkormányzati rendeletben meghatározott előírásokat megszegi,
- természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

7. A reklámokkal, hirdetésekkel kapcsolatos szabályok

24. §

(1) Aki a reklámok, reklámberendezések és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott, a rendelet hatálya alá tartozó reklámberendezésekkel,

reklámhordozókkal kapcsolatos valamely tilalmat vagy előírást megszegi, természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a plakátok elhelyezésének szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározott valamely tilalmat vagy előírást megszegi, természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén ötszáz ezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

25. §

A közterület-használati engedélynek az a jogosultja vagy ennek hiányában az az üzemeltető, aki nem gondoskodik a közterületről látható helyen elhelyezett hirdetési- és reklámcélú szerkezet megfelelő állapotáról, rendezettségéről és tisztán tartásáról, természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

8. Az újpesti értékek védelmére vonatkozó szabályok

26. §

(1) Aki az Újpest jelképeiről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott valamely tilalmat vagy előírást megszegi, természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a történelmileg kialakult településrész-elnevezések használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott valamely tilalmat vagy előírást megszegi, természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

27. §

(1) Aki védett helyi értéket megsemmisít, megrongál, rendeltetésétől eltérően használ, illetve az azzal összefüggésben engedélyhez kötött tevékenységet engedély nélkül végez, vagy a védett helyi értéket engedély nélkül elbontja, – amennyiben cselekménye nem valósít meg bűncselekményt vagy szabálysértést – természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a védett érték megjelölését eltávolítja, vagy megrongálja, természetes személy esetén kétszáz ezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

9. Záró rendelkezések

28. §

Ez a rendelet 2015. június 1. napján lép hatályba.

29. §

Az e rendelet hatályba lépését megelőzően indult eljárásokban továbbra is a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 9/2013. (III.1.) önkormányzati rendelet előírásait kell alkalmazni.

30. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 9/2013. (III.1.) önkormányzati rendelet.

Dr. Tahon Róbert
jegyző

Wintermantel Zsolt
polgármester

Indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja értelmében a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A törvény 8. § (1) bekezdés b) pontja értelmében, a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja ezen kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről jelenleg a 9/2013. (III.1.) önkormányzati rendelet rendelkezik.

A rendelet-tervezet szabályozási köre kihatással van az emberek mindennapi életére, hiszen olyan területeken állít fel normákat, amelyekre a lakosság széles köre igen érzékeny. Ezek közül is kiemelendő a közterületek rendjére, a köztisztaság megóvására és a zaj elleni védekezésre vonatkozó normák megállapítása.

A rendelet-tervezet alapvetően a korábbi rendeleti szabályozásra épül, azt az időközi gyakorlati tapasztalatok és a lakossági panaszok, bejelentések alapján több helyütt pontosítja, illetve kiegészíti. A kiegészítések különösen a köztisztaság védelmét és a fokozott zajjal járó tevékenységek korlátok közé szorítását célozzák.

A rendelet-tervezet kiemelt célja, hogy a társadalmi együttélés alapvető normáit meghatározza, ugyanakkor az emberek mindennapi életét szükségtelenül ne korlátozza.

A zaj, mint probléma a városi léttel együtt keletkezett, hiszen ahol kis helyen sokan élnek együtt, ott a hangos tevékenység nyilván többeket zavar. A probléma kezelése azért is nehéz, mert egymással nehezen összeegyeztethető érdekeket kell ütköztetni. Egyik oldalról a polgároknak méltányolható elvárása, hogy csendben, nyugalomban éljenek. Másik oldalról gyakran felmerülnek olyan szükségletek, mint például fűnyírás, épület-karbantartás, amelyeket sajnos nem lehet csendben végezni. Ugyanakkor alapvető lakossági igény mutatkozik a közterületi rendezvényekre is.

A megváltozott törvényi szabályozás ma már szélesebb összefogható és így jobban differenciálható bírságolási lehetőséget tesz lehetővé. Egyrészt emelkedett a magánszemélyekre kiszabható közigazgatási bírság mértéke, másrészt – azoknál a cselekményeknél, amelyeket jogi személyek is elkövethetnek – a jogi személyekre nézve lényegesen magasabb bírság kiszabására nyílik mód.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 94/A. § (1a) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

A Ket. előírásainak megfelelően a hatóság az eset összes körülményeire tekintettel dönt a bírság kiszabásáról és a bírság összegének meghatározásáról. Ennek keretében mérlegeli különösen:

- a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét,
- b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,
- d) a jogsértő állapot időtartamát,
- e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,
- f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint
- g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

Önkormányzati rendelet lehetővé teheti helyszíni bírság kiszabását is, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri.

A szabályozás elsődleges célja nem a szankcionálás, hanem a polgárok jogkövető magatartásra ösztönzése. Ennek érdekében a kisebb súlyú cselekményeknél bírság helyett figyelmeztetés is alkalmazható.

Azoknál a cselekményeknél, amelyeket jellegüknél fogva jellemzően csak természetes személyek követhetnek el, a jogi személyekre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre külön bírságolási tétel nem kerül meghatározásra.

A rendelet-tervezet nem tartalmazza azokat a jogsértő cselekményeket (pl. dohányzási tilalom, köztisztasági szabálysértés, stb.), amelyeket magasabb szintű jogszabályok tiltanak, vagy szankcionálni rendelnek.

Természetesen a társas együttélést szabályozó normák csak az érintettek együttműködése, önkéntes jogkövetése esetében érvényesülhetnek igazán, azaz a szankcionálás mellett nagy figyelmet kell fordítani a megelőzésre, az érintettek tájékoztatására is.