



ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete módosítására

Előterjesztő: Déri Tibor polgármester
Testületi ülés időpontja: 2020. október 29.
Előterjesztést készítette: Dr. Gácsi Anett Erzsébet, jogi előadó
Jogi szempontból ellenőrizte: Dr. Dallos Andrea, jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A kialakult járványhelyzetre való reagálás, valamint a hatályos jogszabályi – így különösen az Alaptörvény, továbbá Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.), valamint a lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Lakás tv.) – rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében szükségessé vált a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása (a továbbiakban: Módosítás).

Jelen Módosítás következtében az SZMSZ-ben (1) szabályozásra kerül az előterjesztő egészségügyi állapota miatti Képviselő-testületi ülésen való személyes jelenlétében való akadályoztatása esetén az elektronikus hírközlő eszköz igénybevételel való részvételének alapvető eljárásrendje, (2) kiegészítésre kerül a Közművelődési és Oktatási Bizottság feladat-és hatásköre, valamint (3) pontosításra kerül a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság feladat-és hatásköre, különös tekintettel az önkormányzati tulajdonban álló lakások lakbérének mértékéről való döntés vonatkozásában.

A fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát, amely a tervezet mellé csatolásra került.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Möt.v. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2020. október 26.

Déri Tibor
polgármester

Rendeleti javaslat:

A Képviselő-testület elfogadja a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X.30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetet **és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének/2020. (.....) önkormányzati rendeletét.**

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének**

.../2020. (....) önkormányzati rendelete

a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) VIII. fejezete (Előterjesztések, módosító javaslatok) az alábbi 47/A. §-szal egészül ki:

„(1) A 44. §-ban meghatározott előterjesztésre jogosultak különösen a járványügyi helyzet kapcsán az egészségügyi állapotuk miatt a Képviselő-testületi ülésen személyes jelenlétükben való akadályoztatásuk esetén jogosultak az ülésén elektronikus hírközlő eszköz igénybevételevel részt venni. A részvétel e rendelet 34. §-ában meghatározott szavazásra nem jogosít.”

(2) Az (1) bekezdés szerinti akadályoztatásról az előterjesztő legkésőbb az ülést megelőző munkanap 10.00 óráig jelezheti az akadályoztatásának tényét írásban, elsősorban szak / orvosi igazolással alátámasztva a polgármesternek.

(3) Az (1)-(2) bekezdésekben foglalt rendelkezéseket a módosító javaslat előterjesztőjére is megfelelően kell alkalmazni.”

2. §

Az SZMSZ 1. számú mellékletének 2. 2.10. pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„A Bizottság dönt az a)-h) pont tárgyában meghatározott mindenkor hatályos önkormányzati rendeletekben nevesített, a Bizottság hatáskörébe utalt alábbi ügyekben:

a) az önkormányzati kitüntetésekéről és elismerő címekről

b) az Újpest Kiváló Tanulója, az Újpest Kiváló Diáksportolója és a Kiváló Diákközösségi Munkáért díjakról

c) az Újpesti Diákösztöndíjakról

d) az egyes közösségi célú önkormányzati támogatásokról

e) az emléktábla-állításról

f) a közművelődésről

g) az Önkormányzat testnevelési és sportfeladatairól

h) az Újpest Gyermekéért Jótékonyági Alap felhasználásáról,

valamint ellátja a fent tárgykörében meghatározott rendeletekben nevesített, a Bizottság feladatkörébe utalt egyéb feladatokat.”

3. §

Az SZMSZ 4. számú melléklet II. (A Közművelődési és Oktatási Bizottságra átruházott hatáskörök) az alábbi 2. ponttal egészül ki.

Sorszám	Az átruházott hatáskör címzettje	A feladat-és hatáskör átruházásáról szóló döntés	Az átruházott feladat-és hatáskör tartalma
2.	Közművelődési és Oktatási Bizottság	az Újpest Gyermekéiért Jótékonyági Alap (UGYJA) létrehozásáról és felhasználásáról szóló .../2020. (...) számú rendelete 7. § (1) bekezdés	Az Alap felhasználásáról – támogatás(ok) odaítéléséről – e rendelettel átruházott hatáskörében az Önkormányzat Képviselő-testületének Közművelődési és Oktatási Bizottsága dönt.

4. §

Az SZMSZ 1. számú mellékletének 3. 3.7. pontjába az alábbi rendelkezés lép:

„A Bizottság dönt az a)-f) pont tárgyában meghatározott mindenkor hatályos önkormányzati rendeletekben nevesített, a Bizottság hatáskörébe utalt alábbi ügyekben:

- a) a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról,
 - b) a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételeiről, valamint a fizetendő térítési díjakról,
 - c) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáiról, azok igénybevételeiről, valamint a fizetendő térítési díjról,
 - d) az Önkormányzat tulajdonában lévő lakások bérbeadásának szabályairól és a bérleti jogviszony feltételeiről,
 - e) a fiatal házások első lakáshoz jutásának támogatásáról
 - f) az önkormányzati kitüntetésekről és elismerő címekről,
- valamint ellátja a fent tárgykörében meghatározott rendeletekben nevesített, a Bizottság feladatkörébe utalt egyéb feladatokat.”

5. §

Jelen rendelet 1. és 4. §-a 2020. október 29. napján óra perckor, 2. és 3. §-a 2020. november 01. napján lép hatályba.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék:

A rendelet 2020.-án az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest, 2020.

Általános indokolás

I. A COVID-19 járványhelyzet miatt szükségessé vált a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása. Az SZMSZ 47/A. §-szal egészül ki, amely tartalmazza az eljárásrendet abban az esetben, ha az előterjesztő (beleértve a módosító javaslat előterjesztőjét is) egészségi állapota miatt a Képviselő-testület ülésén nem tud megjelenni.

II. A Közművelődési és Oktatási Bizottság feladat- és hatáskörének kiegészítése

A Képviselő-testület az Újpest Gyermekéiért Jótékonysági Alap létrehozásáról és felhasználásáról szóló .../2020. (...) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdés alapján az Újpest Gyermekéiért Jótékonysági Alap (a továbbiakban: Alap) felhasználásáról – a támogatás(ok) odaítéléséről – átruházott hatáskörben az Önkormányzat Képviselő-testületének Közművelődési és Oktatási Bizottsága (a továbbiakban: KOB) dönt. E rendelkezések szerint a KOB döntési hatásköre átruházott hatáskörben bővül. Ezért szükséges az SZMSZ 1. számú melléklet 2. 2.10. pontjának h) alponttal történő kiegészítése, valamint a KOB-ra átruházott hatáskörökről szóló 4. számú melléklet kiegészítése az SZMSZ 1. számú melléklete 2. 2.10. pontjának h) alpontja szerinti átruházott hatáskörrel.

III. Népjóléti és Lakásügyi Bizottság feladat-és hatáskörének pontosítása

A lakások és helyiségek bérletére, valamint az elidegenítésükre vonatkozó egyes szabályokról szóló 1993. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Lakás tv.) 34. § (1) bekezdése szerint „az önkormányzati lakások lakbérének mértékét [...] önkormányzati rendelet állapítja meg”.

Az SZMSZ 1. számú melléklete 3. pontja – az SZMSZ 59. §-a alapján – rendelkezik a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság (a továbbiakban: NLB) feladat-és hatásköréről. A 3.7. pont az NLB döntési jogköreit tartalmazza, amely felsorolásban az e) pont arról rendelkezik, hogy „a Bizottság dönt az Önkormányzat tulajdonában álló lakások lakbérének mértékéről”.

A Lakás tv. 34. § (1) bekezdés kógens (eltérést nem engedő) szabályként írja elő, hogy önkormányzati tulajdonú lakások esetén a lakbér mértékét csak és kizárólag önkormányzati rendelet állapíthatja meg. Az SZMSZ 1. számú melléklet 3. 3.7. e) pontja – amikor az NLB hatáskörébe utalja a lakbér mértékéről való döntést – nincs összhangban ezen jogszabályi előírással.

Tekintettel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 1. pontjára, amely szerint „a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át: a rendeletalkotás”, továbbá az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdésében foglaltakra, amely szerint „az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes”, az következik, hogy jelen Módosítás tárgyát képező önkormányzati feladat, az önkormányzati lakás lakbér mértékéről való döntés címzettje (jogosultja és kötelezettje) a Képviselő-testület, azt a Bizottságra nem ruházhatja át.

III. Összegzés

Fentieknél fogva, a hatályos jogszabályi – így különösen az Alaptörvény, az Mötv., valamint a Lakás tv. – rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében szükségessé vált a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletének módosítása. Jelen Módosítás következtében az SZMSZ-ben (1) szabályozásra kerül az előterjesztő egészségügyi állapota miatti Képviselő-testületi ülésen való személyes jelenlétében való akadályoztatása

esetén az elektronikus hírközlő eszköz igénybevételével való részvételének alapvető eljárásrendje, (2) kiegészítésre kerül a Közművelődési és Oktatási Bizottság feladat-és hatásköre, valamint (3) pontosításra kerül a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság feladat-és hatásköre különös tekintettel az önkormányzati tulajdonban álló lakások lakbérének mértékéről való döntés vonatkozásában.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A COVID-19 járványhelyzet miatt az SZMSZ 47/A. §-szal egészül ki, amely tartalmazza az eljárásrendet abban az esetben, ha az előterjesztő (beleértve a módosító javaslat előterjesztőjét is) egészségi állapota miatt a Képviselő-testület ülésén nem tud megjelenni.

2. §-hoz

A Képviselő-testület az Újpest Gyermekéiért Jótékonyági Alap létrehozásáról és felhasználásáról szóló .../2020. (...) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdés alapján az Alap felhasználásáról átruházott hatáskörben a KOB dönt. A KOB döntési hatásköre átruházott hatáskörben bővülése miatt szükséges az SZMSZ 1. számú melléklet 2. 2.10. pontjának módosítása, az új átruházott hatáskörrel való kiegészítése.

3. §-hoz

Az SZMSZ 4. számú melléklet II. pontja a Képviselő-testület KOB-ra átruházott hatásköreit tartalmazza, amelyek közé új átruházott hatáskörként bekerül az Alap felhasználásáról – támogatás(ok) odaítéléséről a KOB dönt.

4. §-hoz

A jogszabályi előírásokban – így különösen a Lakás tv. 34. § (1) bekezdésében – foglaltaknak való megfelelés miatt kikerül a Bizottság feladat-és hatásköréből az önkormányzati lakások lakbért mértékéről való döntés.

5. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

Előzetes Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet-módosításnak nincs társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása.

A rendelet-módosítás társadalmi hatása

A rendelet-módosításnak társadalmi hatása nincs.

Környezeti és egészségügyi következményei

A rendelet-módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye)

A Képviselő-testület .../2020. (...) számú döntésével elfogadott, az Újpest Gyermekéiért Jótékonysági Alap létrehozásáról és felhasználásáról szóló .../2020. (...) önkormányzati rendelet 7. § (1) bekezdés alapján az Alap felhasználásáról átruházott hatáskörben az Önkormányzat Képviselő-testületének Közművelődési és Oktatási Bizottsága (a továbbiakban: KOB) dönt. A KOB döntési hatásköre átruházott hatáskörben bővülése miatt szükséges az SZMSZ módosítása.

A rendelet-módosítás a hatályos jogszabályi – így különösen az Alaptörvény, továbbá az Mőtv., valamint a Lakás tv. – rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében vált szükségessé. A jelen Módosítás következtében kikerül a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság feladat-és hatásköréből az önkormányzati tulajdonban álló lakások lakbérének mértékéről való döntés. A jogalkotás elmaradása nélkül jogszerűségi (így különösen Alaptörvénybe ütközés) aggályok merülhetnének fel a Népjóléti és Lakásügyi Bizottság feladat-és hatáskörét illetően.

A tervezett jogszabály-módosítás egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelet-tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.