



Budapest Főváros IV. kerület
ÚJPEST ÖNKORMÁNYZAT



✉ 1041 Budapest, István út 14.
☎ 231-3131, Fax.: 231-3133
deri.tibor@ujpest.hu
Hivatali ügyfélkapu elérhetőség:
BP04ONKO, KRID: 358468376

POLGÁRMESTERE

ID 114 601 0024
Management System
MSZ EN ISO 9001:2015
valid until: 2022.06.23.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére

Tárgy: Javaslat a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete módosítására

Előterjesztő: Déri Tibor polgármester
Testületi ülés időpontja: 2020. július 15.
Előterjesztést készítette: Dr. Dallos Andrea, jegyző
Dr. Gácsi Anett Erzsébet, jogi előadó
Előterjesztés egyeztetve: Dr. László Viktor, akkreditált közbeszerzési szakértő

Tisztelt Képviselő-testület!

A hatályos jogszabályi – így különösen a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) – rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében szükségessé vált a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása (a továbbiakban: Módosítás). Jelen Módosítás következtében a Képviselő-testület 417/2010. (X. 28.) Kt. döntésével létrehozott Közbeszerzési Döntéshozó Testület, Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság néven a Képviselő-testület bizottságai közé fog tartozni.

A fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak megfelelően elvégeztük a jogszabálytervezet előzetes hatásvizsgálatát, amely a tervezet mellé csatolásra került.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Möt.v. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2020. július 13.

Déri Tibor
polgármester

Rendeleti javaslat:

A Képviselő-testület elfogadja a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X.30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet **és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének /2020. (.....) önkormányzati rendeletét.**

**Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata
Képviselő-testületének**

.../2020. (...) önkormányzati rendelete

a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X.30.) önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 58. §-a az alábbi i) ponttal egészül ki:

„i) Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság, tagjainak száma: 6”

2. §

Az SZMSZ 60. § (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„A - Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság kivételével - bizottságok elnökeit és tagjait a Képviselő-testület – a frakciók és frakciónszövetsége javaslatait is figyelembe véve – választja meg.”

3. §

Az SZMSZ 60. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„A – Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság kivételével - Bizottságok az általuk elfogadott szervezeti és működési szabályzatban határozzák meg működésük rendjét.”

4. §

Az SZMSZ Ötödik része a következő 60/A. §-szal egészül ki:

„60/A. §

(1) A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság elnöke a Gazdasági és Tulajdonosi Bizottság elnöke.

(2) A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság tagjai:

- a) Pénzügyi és Költségvetési Bizottság elnöke
- b) Városfejlesztési Tanácsnok
- c) Közművelődési és Oktatási Bizottság elnöke
- d) Népjóléti és Lakásügyi Bizottság elnöke

e) Városüzemeltetési és Városfejlesztési Bizottság elnöke.

(3) A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság működése rendjét az Önkormányzat mindenkor hatályos Közbeszerzési Szabályzata (a továbbiakban: Közbeszerzési Szabályzat) határozza meg."

5. §

Az SZMSZ 62. § (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„A – Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság kivételével - bizottság ülését a bizottság elnöke, távollétében alelnöke, illetve ez utóbbi akadályoztatása esetén a bizottság szervezeti és működési szabályzatában meghatározott személy hívja össze.”

6. §

Az SZMSZ 62. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„A – Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság kivételével - bizottság ülését össze kell hívni, ha azt

- a) a képviselő-testület elrendeli,
- b) a polgármester, az alpolgármester, a jegyző vagy a bizottsági tagok legalább egynegyede - a javasolt napirend megjelölésével – indítványozza.”

7. §

Az SZMSZ Ötödik része a következő 62/A. §-szal egészül ki:

„62/A. §

(1) A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság üléseit az elnök hívja össze és vezeti.

(2) A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság összehívására a közbeszerzési eljárás által megkívánt határidők megfelelő figyelembevételével kell sort keríteni, döntését a Közbeszerzési Szabályzat szerint hozza meg.”

8. §

Az SZMSZ 64. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„A bizottság ülésén – a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság kivételével – a nyílt szavazás kézfelemeléssel történik. Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság esetében a szavazás a Közbeszerzési Szabályzatban foglalt módon történik.”

9. §

Az SZMSZ 1. számú melléklete a következő 9. ponttal egészül ki:

„Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság

9.1. A közbeszerzési eljárást lezáró, a szerződő fél kiválasztását szolgáló döntést – közbeszerzési értékhatárra tekintet nélkül – a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hozza meg.

9.2. A 9.1. pontban említett döntésen kívül:

a) dönt a megfelelő eljárási forma kiválasztásáról;

b) a hirdetésmények – a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényben (a továbbiakban: Kbt.) szabályozott kötelező közzétételi módokon kívüli – más módon történő közzétételéről;

c) meghatározza az ajánlati/ajánlattételi/részvételi felhívás elemeit, a dokumentáció rendelkezésre bocsátásának feltételeit.

9.3. Amennyiben a Közbeszerzési Szabályzat másként nem rendelkezik, a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hoz döntést minden olyan egyéb kérdésben, amelyben a Kbt. alapján érdemi döntés szükséges."

10. §

Az SZMSZ 4. számú melléklete a következő III/A. ponttal egészül ki:

A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottságra átruházott hatáskörök:

Sor-szám	Az átruházott hatáskör címzettje	A feladat-és hatáskör átruházásáról szóló döntés	Az átruházott feladat-és hatáskör tartalma
1.	Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság	a többször módosított Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatáról szóló 70/2019. (IV. 25.) önkormányzati rendelet	1. A közbeszerzési eljárást lezáró, a szerződő fél kiválasztását szolgáló döntést – közbeszerzési értékhatárra tekintet nélkül – a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hozza meg.
2.			2. Az előző pontban említett döntésen kívül: a) dönt a megfelelő eljárási forma kiválasztásáról; b) a hirdetésmények – Kbt.-ben szabályozott kötelező közzétételi módokon kívüli – más módon történő közzétételéről; c) meghatározza az ajánlati/ajánlattételi/részvételi felhívás elemeit, a dokumentáció rendelkezésre bocsátásának feltételeit.
3.			3. Amennyiben a Közbeszerzési Szabályzat másként nem rendelkezik, a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hoz döntést minden olyan egyéb kérdésben, amelyben a Kbt. szerint érdemi döntés szükséges.

11. §

Az SZMSZ 4. számú melléklet V. pontja (A polgármesterre átruházott hatáskörök) a következő 19. ponttal egészül ki:

Sor-szám	Az átruházott hatáskör címzettje	A feladat-és hatáskör átruházásáról szóló döntés	Az átruházott feladat-és hatáskör tartalma
19.	polgármester	a többször módosított	közbeszerzési eljárásokban dönt az ajánlattételi,

	Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatáról szóló 70/2019. (IV. 25.) önkormányzati rendelet	részvételi határidő meghosszabbításáról
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------

12. §

Jelen rendelet óra ... perckor lép hatályba.

Dr. Dallos Andrea
jegyző

Déri Tibor
polgármester

Záradék:

A rendelet 2020.-án az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest, 2020.

Általános indokolás

A Kormány veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020 (III.11) Korm. rendeletével 2020. március 11. napján elrendelte a veszélyhelyzetet. A jogszabály alkalmazása kapcsán felvetődött annak a kérdése, hogy ez mennyiben érinti a közbeszerzési döntéshozatalt Önkormányzatunknál.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 27. § (1) bekezdése alapján:

„Az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket. A közbeszerzési szabályzatban vagy a (2) bekezdés alkalmazása során meg kell határozni az ajánlatkérő nevében eljárók körét, valamint az ajánlatkérő nevében az EKR alkalmazására vonatkozó jogosultságok gyakorlásának rendjét.”

A Közbeszerzési Döntéshozó Testületet (KDT) a Képviselő-testület a 417/2010. (X.28.) Kt. döntésével hozta létre. Az Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendelete ide bizottságként nem definiálja a KDT-t, ahogy a korábbi Szervezeti Működési Szabályzat sem. A 2010. évtől kezdődően és azt követően is folyamatosan döntéshozó testületként hozta meg a KDT a döntéseit. A korábban alkalmazott döntési mechanizmuson az Önkormányzat 2019. évtől sem kívánt változtatni, hiszen több éven keresztül jól működött a KDT.

A Közbeszerzési Szabályzat rögzíti a KDT feladatait, felelősségi köreit, döntési mechanizmusát.

A döntési hatáskörök elhatárolásának kérdésben Önkormányzatunk megkereste a Közbeszerzési Hatóságot, majd a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeleti Főosztályát, amely megkeresésekben kértük állásfoglalásukat, hogy a veszélyhelyzet ideje alatt ki rendelkezik döntési jogkörrel és ki hozhat döntés közbeszerzésekkel kapcsolatos ügyekben. A Közbeszerzési Hatóság, valamint Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya egyhangúan az az állásfoglalást adta, amely szerint *„az ajánlatkérő szabályzata alapján továbbra is jogszerűen járhat el döntéshozóként az abban meghatározott Testület.”*

Önkormányzatunk fentiekkel megkereste a Budapest Főváros Kormányhivatalát is, amely hatóság – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdése szerinti – szakmai segítségnyújtás keretében megerősítette azt, hogy az Önkormányzat a veszélyhelyzet ideje alatt a Közbeszerzési Szabályzata alapján jogszerűen járt el, a KDT jogszerűen hozta meg döntéseit. Ugyanakkor a mindenkor hatályos jogszabályi rendelkezésekre – így az Möt. és Kbt. rendelkezéseire – tekintettel kiemelte, hogy a Kbt. 27. §-ában meghatározott

eljárásrendet csak az adott ajánlatkérőre vonatkozó jogszabályokkal lehet meghatározni, így az Önkormányzat mint ajánlatkérő esetében nem lehet eltekinteni az Möt.v.-ben rögzítettekről.

A Kbt. 5. § (1) bekezdése határozza meg az ajánlatkérő szervezeteket, amelyek közé tartoznak a költségvetési szervek, valamint a helyi önkormányzatok, azonban nem nevesíti az ajánlatkérő nevében eljáró döntéshozó személyt vagy szervezetet. A Kbt. IV. fejezete tartalmazza a közbeszerzési eljárások alanyaira vonatkozó rendelkezéseket, a 27. § határozza meg az eljárások felelősségi rendjének, illetve a dokumentálás rendjének meghatározására vonatkozó ajánlatkérői kötelezettségeket.

Az Möt.v. 41. §-a szerint

„(2) Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.

(3) Önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.

(4) A képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.”

A hivatkozott jogszabályhelyek együtteséből következik, hogy az önkormányzati feladatok címzettje a képviselő-testület, önkormányzati döntést főszabályként képviselő-testület hozhat. A jogszabály ugyanakkor azt is meghatározza, hogy ha a képviselő-testület nem kívánja fenntartani a döntési jogosultságát, úgy mely szerveire ruházhatja át e jogkört. Az Möt.v. eltérést nem engedő módon, taxatív felsorolja, hogy a képviselő-testület hatáskörét kikre, mely szervekre ruházhatja át.

Fentieknél fogva, a hatályos jogszabályi – így különösen az Möt.v. – rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében szükségessé vált a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása (a továbbiakban: Módosítás). Jelen Módosítás következtében a Képviselő-testület 417/2010. (X. 28.) Kt döntésével létrehozott Közbeszerzési Döntéshozó Testület, Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság néven a Képviselő-testület állandó bizottságai közé fog tartozni.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Képviselő-testület állandó bizottságai körébe kerül a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság, amely tagjainak száma 6 fő.

2. és 3. §-hoz

A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság létrehozásával megállapítja a 2. és 3. § az SZMSZ-ben rögzített bizottságok működésével kapcsolatos alapvető szabályokat.

4. §-hoz

(1) Megállapítja a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság elnökét.

(2) Megállapítja a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság tagjait.

(3) Megállapítja, hogy a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság működése rendjét az Önkormányzat mindenkor hatályos Közbeszerzési Szabályzata határozza meg.

5. §-hoz

A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság létrehozásával megállapítja a bizottságok ülésének összehívásával kapcsolatos szabályokat.

6. §-hoz

A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság létrehozásával megállapítja a bizottsági ülések összehívásának alapvető szabályait.

7. §-hoz

(1) Megállapítja a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság ülésének összehívására és vezetésére vonatkozó szabályokat. A szabályozás értelmében a bizottsági üléseket az elnök hívja össze és vezeti.

(2) Megállapítja a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság összehívására vonatkozó szabályokat, amelynek értelmében a közbeszerzési eljárás által megkívánt határidők megfelelő figyelembevételével kell sort keríteni a Bizottság ülésére. Rendelkezik továbbá arról is, hogy a Bizottság a döntéseit a Közbeszerzési Szabályzatban foglaltak szerint hozza meg.

8. §-hoz

Megállapítja, hogy a bizottság ülésén – a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság kivételével – a nyílt szavazás kézfelemeléssel történik. Deklarálja továbbá azt is, hogy a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság esetében a szavazás a Közbeszerzési Szabályzatban foglalt módon történik.

9. §-hoz

Az SZMSZ 1. számú mellékletét kiegészíti a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság feladatainak felsorolásával.

A Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság feladatai e szerint:

- A közbeszerzési eljárást lezáró, a szerződő fél kiválasztását szolgáló döntést – közbeszerzési értékhatárra tekintet nélkül – a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hozza meg.
- Az előző pontban említett döntésen kívül:
 - a) dönt a megfelelő eljárási forma kiválasztásáról;
 - b) a hirdetmények – Kbt.-ben szabályozott kötelező közzétételi módokon kívüli – más módon történő közzétételéről;
 - c) meghatározza az ajánlati/ajánlattételi/részvételi felhívás elemeit, a dokumentáció rendelkezésre bocsátásának feltételeit.
- Amennyiben a Közbeszerzési Szabályzat másként nem rendelkezik, a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hoz döntést minden olyan egyéb kérdésben, amelyben érdemi döntés szükséges.

10. §-hoz

Igazodva a 9. §-hoz deklarálja a Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság átruházott feladatait, amelyet a Bizottság az Mötv. 41. § alapján lát el.

11. §-hoz

Az SZMSZ 4. számú melléklet V. pontja a Képviselő-testület polgármesterre átruházott hatásköreit tartalmazza, amelyek közé új átruházott hatáskörként bekerül a közbeszerzési eljárásokban az ajánlattételi, részvételi határidő meghosszabbításáról való döntés.

12. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

Előzetes Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a Képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet-módosításnak nincs társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása.

A rendelet-módosítás társadalmi hatása

A rendelet-módosításnak társadalmi hatása nincs.

Környezeti és egészségi következményei

A rendelet-módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye)

A rendelet-módosítás a hatályos jogszabályi – így különösen a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) – rendelkezésekkel való összhang biztosítása érdekében szükségessé vált a Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) módosítása (a továbbiakban: Módosítás). A jelen Módosítás következtében a Képviselő-testület 417/2010. (X. 28.) Kt döntésével létrehozott Közbeszerzési Döntéshozó Testület, Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság néven a Képviselő-testület bizottságai közé fog tartozni. A jogalkotás elmaradása nélkül jogszerűségi aggályok merülhetnének fel az Önkormányzat közbeszerzési eljárást lezáró, szerződő fél kiválasztását szolgáló döntéshozatali szervét illetően.

A tervezett jogszabály-módosítás egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelet-tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.