



Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzat Képviselő-testülete

Tárgy: a 24 órás felnőtt kijáró és ambuláns központi háziorvosi ügyeletet ellátó Inter Ambulance Zrt. szerződésének módosítása

Tisztelt Képviselő-testület

Az Inter- Ambulance Zrt. 2015. december 17. napján a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény szerint lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeként szerződést kötött az Újpesti Egészségügyi Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal folyamatos 24 órás felnőtt kijáró és ambuláns központi háziorvosi ügyelet ellátására Budapest Főváros IV. kerület Újpest közigazgatási területén.

Az Inter Ambulance Zrt. szerződés módosítása iránti kérelemmel fordult az Önkormányzat felé.

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 430/2016. (XII. 15.) Korm. rendelet alapján jelentős, a korábbi éveket lényegesen meghaladó mértékű minimálbéremelést fogadott el a Kormány 2017. évben és további emelést 2018. évben (25 %-os és a 2018. évi további 12 %-os).

Az egészségügyi ágazatban szintén jelentős béremelések következtek be mind a szakdolgozók, mind az orvosok esetén. A szakdolgozóknál 4 lépcsőben kerül sor a béremelésre, melyek mértéke és hatálya a következők szerint alakul: 2016. szeptember 1-jétől átlagosan 26,5%, 2017. november 1-jétől további 12%, 2018. november 1-jétől további 8%, 2019. november 1-jétől további 8%. Az orvosok bére is emelkedett. A szakdolgozók és az orvosok béremelkedéséhez kormányzati béremelési intézkedéseken túl jelentősen hat az ágazatban tapasztalható munkaerőhiány.

A 2015. évi ajánlattételkor a szabályoknak megfelelően az egyösszegű ajánlati árat az ajánlattételkor hatályos foglalkoztatási és költségelemekkel lett számolva. A kormányzati intézkedések következtében a béremelések olyan nagymértékű és váratlan, előzmények nélküli emelés volt, amely az ajánlattétel időpontjában a legnagyobb gondosság mellett sem volt előre látható, megjósolható, ezzel az árképzés során nem lehetett számolni. Minden kétséget kizáróan megállapítható, hogy ez a körülmény a szerződéskötéskor előre nem volt látható. Ehhez járul hozzá, hogy a NEAK finanszírozás során egyedül az alapellátás az a terület, ahol nem került sor a normatív finanszírozás emelésére már évek óta.

A szolgáltatás ellátásának fontos kérdése a NEAK finanszírozás, amely a szolgáltatás ellenértékének jelentős része. Amennyiben a NEAK finanszírozást közvetlenül az Inter-Ambulance Zrt kapja meg, tehát a szolgáltatás költségeit nem kell teljes egészében előre megfinanszíroznia a Szolgáltatónak, az a szolgáltatás ellátásának költségeire jelentős kihatással van, és lehetőséget ad, hogy a minimálbéremeléssel járó költségek egy részét kompenzálja.

Ezen túl a közvetlen NEAK finanszírozás a Megbízó részére több szempontból is kedvezőbb. Ilyen pl. az orvosok vényigénylésével kapcsolatos feladatok és felelőségek, a NEAK felé történő adatszolgáltatási feladatok stb. A jelenlegi struktúra nehezen fenntartható, az állandó változások nyomán követése kezelhetetlen helyzeteket eredményez, Budapest Főváros Kormányhivatal V. kerületi Hivatal Hatósági Főosztály Népegészségügyi Osztály felé történő bejelentéseknél a jogviszonyok összetettsége, többszintűsége miatt több orvos nem tud munkát vállalni és ez a jelenleg tapasztalható egészségügyi humánerőforrás-krízis időszakában komoly veszélyt jelent. Az ország egész területére jellemzően a NEAK-kal a Szolgáltató köt közvetlenül szerződést, kizárólag Budapest egyes kerületeiben a régi szerződések és megszokások alapján van még életben a jelenlegi rendszer. A környéken található orvosi ügyeletekben az új szerződéseket közvetlen NEAK finanszírozással és kiegészítő díjazással (amit vagy az Önkormányzat, vagy a Szakrendelő fizet) köti az Inter-Ambulance Zrt.

A fentiek alapján módosítani kívánjuk a hatályos szerződést, mely szerint a NEAK finanszírozásra közvetlenül az Inter-Ambulance Zrt. köthessen szerződést. Továbbá javasolom a havi kiegészítő díj emelését, Az ellátás finanszírozása amely átlagosan 5.246.000,- Ft/hó (NEAK: 4.156.000 Ft/hó) ebből a Szakorvosi Intézet jelenleg 1.089.000 Ft/hó nettó kiegészítő díjat biztosít. A finanszírozás 8% -os emelkedése átlagosan 419.680,- Ft/hó összeget jelentene.

A szerződés módosítására a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 141. § (2) bekezdés b) pontja, A szerződés –a (4) vagy (6) bekezdésben foglalt feltételek vizsgálata nélkül – új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható, ha a módosítás eredményeként az ellenérték növekedése – vagy több módosítás esetén azok nettó összértéke- nem éri el az alábbi értékek egyikét sem.

b) szolgáltatás, árubeszerzés és építési vagy szolgáltatási koncesszió esetén az eredeti szerződés értékének 10 %-át. építési beruházás esetén az eredeti szerződéses érték 15 %-át, valamint a módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét és illeszkedik az eredeti szerződés jellegéhez.

(4) A (2) bekezdésben szabályozott esetek mellett a szerződés –a (6) bekezdésben foglalt feltételek vizsgálata nélkül – új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható, illetve módosulhat az alábbiak közül bármely esetben:

cc) az ellenérték növekedése nem haladja meg az eredeti szerződés értékének 50 %-át. Ha egymást követően több olyan módosításra kerül sor, amelyek a ca) alpont szerinti több, egymással nem összefüggő körülmény miatt merültek fel, ez a korlátozás az egyes módosítások nettó értékére alkalmazandó. Az egymást követő módosítások nem célozhatják e rendelkezés megkerülését.

Továbbá a szerződésmódosítást az is indokolja, hogy megváltozott a feladat ellátásának helye. A felnőtt háziorvosi ügyelet a Bp. IV. ker. Berda J. u. 48. szám alatt található.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros IV. Kerület Újpest Önkormányzat Képviselő testülete/2017. (XII.14.) számú határozatával úgy dönt, hogy a felnőtt központi háziiorvosi ügyeleti szolgáltatás ellátásával, a feladatot jelenleg is ellátó Inter Ambulance Egészségügyi Szolgáltató Zrt. Szolgáltatót bízza meg feladat átadás/átvállalási szerződés keretében oly módon, hogy hozzájárul, hogy a Szolgáltató az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 19. §-a szerinti az OEP helyébe lépő Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel közvetlenül finanszírozási szerződést kössön.

A feladat átadás-átvételi szerződés teljesítésének szakmai felügyeletét és a szerződéses feladatok tekintetében a kapcsolattartást az Újpesti Egészségügyi Szolgáltató Nonprofit Kft. látja el.

Az ellenszolgáltatás (vállalkozói díj) NEAK finanszírozáson felüli összegét Budapest Főváros IV. Kerület Újpest Önkormányzata fizeti.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a szerződés módosítás aláírására a szükséges intézkedések megtételére.

Felelős: Polgármester

Határidő: folyamatos

Budapest, 2017. december 8.

Nagy István