



## **ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület részére**

Tárgy:            Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet elfogadására

### **Tisztelt Képviselő-testület !**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet, figyelemmel annak indokolásában foglaltakra, szíveskedjen elfogadni.

A szabályozás várható hatásait és következményeit megvizsgálva megállapítható, hogy a rendelet elfogadása

- gátat vehet az állampolgárok nyugalmát, a közterületek rendjét zavaró magatartások elszaporodásának, keretek közé igyekszik szorítani a magasabb szintű jogszabályok által nem szankcionált, de a közösségi együttélés alapvető normáit sértő cselekményeket, nagy mértékben hozzájárulhat a lakosság biztonság-érzetének javításához,
- a jogszabályi keretek kihasználásával megfelelő szankcionálási lehetőséget biztosít az önkormányzat számára, amely – a fokozatosság elvét is figyelembe véve – kellő visszatartó erőt jelenthet a közösségi szabályokat be nem tartó személyekkel szemben,
- a bírságok kiszabásából az Önkormányzat költségvetési bevételekhez jut, amely fedezetet jelenthet a rendelet betartatását biztosító kiadásokhoz, illetve hozzájárul a közterületi rend fenntartásának költségeihez,
- a rendelet végrehajtásának személyi, tárgyi és adminisztratív feltételei a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre állnak, melynek fő gerincét az Újpesti Közterület-felügyelet adja.

Újpest, 2013. február 11.

Wintermantel Zsolt

Rendeleti javaslat

A Képviselő-testület elfogadja a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezetet és ezzel megalkotja Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testületének ..../2013. (.....) önkormányzati rendeletét.

Felelős: polgármester

Határidő: 15 nap

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata  
Képviselő-testületének  
.../2013. (.....)  
önkormányzati rendelete

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának  
jogkövetkezményeiről**

(T E R V E Z E T)

Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. A rendelet hatálya**

1. §

E rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre (továbbiakban: aki), aki Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott valamely magatartást tanúsítja vagy az e rendeletbe ütköző cselekmények, illetve mulasztások valamelyikét követi el.

**2. A közterületekre vonatkozó szabályok**

2. §

Aki a közterületet a jogszabályban meghatározott rendeltetésétől eltérően, a jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás vagy megállapodás nélkül, illetve attól eltérő módon vagy azt meghaladó mértékben használja, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

3. §

- (1) közterületen tilos szeszes italt fogyasztani.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti tilalom nem terjed ki:
  - a) nyitvatartási időben a közterület-használati engedéllyel rendelkező és szeszes ital árusítására jogosult vendéglátó üzletek területére,
  - b) szeszes ital árusítására jogosító engedéllyel szervezett rendezvények területére.
- (3) Aki a közterületen – ide nem értve a (2) bekezdésben meghatározott területeket - szeszes italt fogyaszt, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 4. §

Aki

- a) közterületen állatot etet,
- b) közterületnek nem minősülő ingatlanon vadon élő vagy kóbor állatot etet, ide nem értve az énekesmadarak madáretetőből történő etetését,
- c) a felügyelete alatt álló állat közterületen való tartózkodására vonatkozó jogszabályi előírásokat megszegi, feltéve hogy magatartásával nem valószínűsíthető bűncselekményt vagy szabálysértést,
- d) a felügyelete alatt álló eb vagy más állat által okozott szennyeződést a közterületről vagy más közösségi használatra szolgáló területről nem távolítja el,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 5. §

Aki

- a) közterületen elhelyezett emlékműveken, utcabútorzaton, virágágyás szegélyén vagy szökőkutakon gördeszkázik, görkorcsolyázik, rollerezik vagy kerékpároznak,
  - b) közterületen a közhasználatú létesítményeket, berendezéseket a rendeltetéstől eltérő módon használja vagy beszennyezi,
  - c) közterületen engedély nélkül, illetve zaklató, másokat zavaró módon árusít, osztogat vagy szolgáltatást nyújt,
  - d) közterületen engedély nélkül üres göngyöleget tárol,
- százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 6. §

(1) Aki parkban vagy más zöldfelületen

- a) gépjárművel parkol,
- b) oda járművel engedély nélkül behajt vagy ott járművel engedély nélkül közlekedik,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki

- a) közterületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gyepek) és a zöldfelületek egyéb elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait bármilyen módon szakszerűtlenül kezeli, gondatlanul megrongálja, károsítja vagy elpusztítja,
  - b) zöldterületen labdajátékokat nem az arra kijelölt helyen vagy mások testi épségének figyelmen kívül hagyásával játszik,
  - c) zöldterületen, illetve közkifolyónál, kútnál járművet vagy szennyezett tárgyat mos,
  - d) zöldterület fenntartását akadályozó tevékenységet folytat,
- százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 7. §

Az a szervező, aki közterületen megrendezett sport-, kulturális- vagy más rendezvény idején nem gondoskodik a várható forgalomnak megfelelő számú il-

lemhely biztosításáról, üzemeltetéséről, valamint a rendezvény alatt és azt követően a terület tisztán tartásáról, a keletkezett szemét elszállításáról, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

### **3. Az üzletek nyitvatartási rendjére vonatkozó egyes szabályok**

#### **8. §**

Aki

- a) az üzletek nyitvatartási idejével kapcsolatos jogszabályon alapuló bejelentési és tájékoztatási kötelezettségét megszegi,
  - b) a palackozott, dobozos szeszesített forgalmazó kis- és nagykereskedelmi üzletek vagy a vendéglátó üzletek teraszainak nyitvatartási idejére vonatkozó korlátozást megszegi,
- százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

### **4. A reklámokkal, hirdetésekkel kapcsolatos szabályok**

#### **9. §**

(1) Aki a reklámok, reklámberendezések és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott, a rendelet hatálya alá tartozó reklámberendezésekkel, reklámhordozókkal kapcsolatos valamely tilalmat vagy előírást megszegi, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a plakátok elhelyezésének szabályairól szóló önkormányzati rendeletben meghatározott valamely tilalmat vagy előírást megszegi, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

#### **10. §**

A közterület-használati engedélynek az a jogosultja vagy ennek hiányában az az üzemeltető, aki nem gondoskodik a közterületről látható helyen elhelyezett hirdetési- és reklámcélú szerkezet megfelelő állapotáról, rendezettségéről és tisztántartásáról, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

### **5. A zajterheléssel kapcsolatos szabályok**

#### **11. §**

Aki

- a) a közterülettel érintkező felületre, üzletportálra vagy kapualjba zajhatással járó hangosító berendezést helyez el, vagy működtet,
- b) közterületen nappal 9 és 21 óra között erősítővel zenél, ide nem értve az engedélyezett közterületi rendezvényeket,
- c) közterületen 21 és 9 óra között zenél, ide nem értve az engedélyezett közterületi rendezvényeket,

d) a mozgóbolti árusítás során alkalmazható hangjelzésre vagy a járművel történő hangosított tájékoztatási tevékenységre vonatkozó, önkormányzati rendeletben meghatározott előírásokat megszegi, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## **6. Újpest jelképeire vonatkozó szabályok**

### **12. §**

(1) Aki az Újpest jelképeiről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott valamely tilalmat vagy előírást megszegi, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a történelmileg kialakult településrész-elnevezések használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott valamely tilalmat vagy előírást megszegi, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

### **13. §**

(1) Aki védett helyi értéket megsemmisít, megrongál, rendeltetéstől eltérően használ, illetve az azzal összefüggésben engedélyhez kötött tevékenységet engedély nélkül végez – amennyiben cselekménye nem valósít meg bűncselekményt vagy szabálysértést - százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a védett érték megjelölését eltávolítja, vagy megrongálja, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## **7. Eljárási szabályok**

### **14. §**

Az e rendeletben meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos ügyekben átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

### **15. §**

Az e rendeletben meghatározott cselekmények miatt a közterület-felügyelő a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

### **16. §**

Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.

## 8. Záró rendelkezések

### 17. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

### 18. §

(1) A közterületek használatáról és rendjéről szóló – többször módosított - 20/2007. (IX.03.) önkormányzati rendelet 30. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A közigazgatási bírságot eljárási eljárás nem mentesít a közterület-használati díj fizetési, illetve helyreállítási kötelezettség alól.”

(2) Az Újpesti Közterület-felügyeletről szóló – többször módosított - 26/2012. (IV.27.) önkormányzati rendelet 2. §-a a következő i) ponttal egészül ki:

*(A Közterület-felügyelet feladatai - a Budapest Főváros Önkormányzatával kötött megállapodásban foglaltakra figyelemmel - a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (4) bekezdésében meghatározott feladatokon túlmenően:)*

„i) intézkedés az önkormányzati rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása esetén, az önkormányzati rendeletben meghatározott jogkövetkezmények alkalmazása, ennek során helyszíni bírságot is kiszabhat.”

### 19. §

E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a szeszes italok közterületen történő fogyasztásának korlátozásáról szóló – többször módosított - 14/2000. (VIII.07.) önkormányzati rendelet.

Dr. Tahon Róbert  
Jegyző

Wintermantel Zsolt  
polgármester

## Indokolás

Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI.14.) AB. határozatában megállapította, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 51. § (4) bekezdése és 143. § (4) bekezdés e) pontja az Alaptörvénybe ütközik, ezért azokat megsemmisítette. Ezekben a rendelkezésekben a helyi önkormányzat képviselő-testülete arra kapott felhatalmazást, hogy rendeletében tiltott, közösségellenes magatartásokat állapítson meg és szankcionálja azok elkövetőit.

Az Alkotmánybíróság döntése nyomán megszűnt a Képviselő-testületnek az ilyen rendelkezések megállapítására vonatkozó törvényi felhatalmazása, így az erre vonatkozó rendeleti szabályokat – mivel azok már jogszabályba ütköznek – a Képviselő-testület a 2012. novemberi ülésén hatályon kívül helyezte.

Ugyanakkor az Mötv. 2013. január 1-jétől hatályba lépett rendelkezései lehetőséget biztosítanak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos kötelezettségek alapvető tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit. Ezáltal az ilyen jellegű magatartásokat azok szankcionálásával ismét vissza lehet szorítani.

A rendelet-tervezet döntően a már korábban is szankcionált magatartásokat – azokat részben kiegészítve és pontosítva - foglalja egységes elvek alapján egy jogszabályba. A tervezet különös figyelmet fordít a közterületek rendjét sértő cselekményekre, mivel ezek okozzák a lakosság számára a leggyakrabban felmerülő problémákat.